



SVAZ PRŮMYSLU A DOPRAVY  
ČESKÉ REPUBLIKY

# PROGRAMOVÉ PROHLÁŠENÍ SVAZU PRŮMYSLU A DOPRAVY ČR

## 2017/2018

SCHVÁLENÉ VALNOU HROMADOU DNE 14. LISTOPADU 2017 V ČERVENÉ ŘEČICI



## **PREAMBULE**

Programové prohlášení Svazu průmyslu a dopravy ČR (SP ČR) vymezuje prioritní požadavky SP ČR, zejména ve vztahu k vládě České republiky, k zajištění podmínek příznivého a předvídatelného podnikatelského prostředí a vyšší míry dlouhodobé konkurenceschopnosti a ekonomického růstu. SP ČR požaduje, aby se nová politická reprezentace zaměřila především na stabilitu právního a investičního prostředí jako předpokladu pro dosažení těchto cílů.

Programové prohlášení nepředstavuje vyčerpávající přehled nutných předpokladů a požadavků. Pro některé prioritní oblasti je zpracován detailnější programový dokument prosazovaných principů a požadavků, který dotváří Programového prohlášení SP ČR.

## LEGISLATIVNÍ PROCES

- Při tvorbě nové legislativy nebo jejích úpravách dodržovat nastavení dostatečných legisvakančních lhůt a důsledně uplatňovat systém RIA. K případné novelizaci právních předpisů přistupovat až po diskusi s podnikatelskou veřejností a důsledném vyhodnocení problémů, které praxe může mít s aplikací normy.
- Při implementaci evropské legislativy důsledně hodnotit, zda navrhovaná norma neobsahuje ustanovení nad rámec povinností stanovených EU (goldplating) a pokud ano, požadovat odůvodnění a hodnocení dopadů.
- Při tvorbě nové legislativy nebo jejích úpravách nezvyšovat administrativní zátěž podnikatelů a tento princip prosazovat i při vyjednávání nové legislativy EU. Aplikovat metodu „jedna nová povinnost zavedena, dvě stávající povinnosti zrušeny“.

## TRH PRÁCE

- Důsledně uplatňovat princip filtrování (selektce) uchazečů o zaměstnání a s využitím nástrojů aktivní politiky zaměstnanosti usilovat o jejich pracovní uplatnění.
- Aplikovat a průběžně vyhodnocovat nástroje na podporu regionální mobility.
- Přijmout systémová opatření v oblasti zaměstnávání cizinců ze třetích zemí, která by snížila administrativní bariéry, urychlila proces při náboru cizinců k pokrytí tzv. nedostatkových profesí zaměstnavatelů na českém trhu práce.
- Vytvořit transparentní legislativně ukotvenou metodu regulace minimální mzdy zajišťující její předvídatelný vývoj.
- Provést revizi dávkového systému a jeho provázání s oblastí zaměstnanosti (zvýšení motivace příjemce dávek k hledání zaměstnání a přijetí nabízených pracovních míst).
- Stabilizovat sociální systémy a nezavádět opatření, která by byla potenciálním rizikem zvýšení nákladů zaměstnavatelů (nerušit karenční dobu, nepřevádět agendu odškodňování pracovních úrazů na ČSSZ).
- V oblasti důchodů dokončit důchodovou reformu včetně vytvoření podmínek pro dřívější odchody zaměstnanců v předdůchodovém věku do starobního důchodu založených na finanční participaci zaměstnavatelů, zaměstnanců i státu, zejména u namáhavých, popř. rizikových profesí.

## VZDĚLÁVÁNÍ

- Zlepšit diferencovaně financování učitelů a dokončit reformu financování regionálního školství, vč. soukromých škol. Rozšířit daňové odpočty na vzdělávání.
- Podporovat digitální gramotnosti, informatické myšlení, kreativitu a podnikavost na všech stupních škol.
- Podporovat kvalitní výuku matematiky a polytechnické vzdělávání na základních školách.
- Prosazovat praktické vzdělávání žáků SŠ na reálných pracovištích, podporovat pilotáž duálního systému v jednotlivých krajích ČR.
- Na vysokých školách podpořit tvorbu profesně orientovaných a multioborových programů, vycházejících z principů Průmyslu 4.0.
- Novelizovat zákon o ověřování a uznávání výsledků dalšího vzdělávání (č. 179/2006 Sb.)

## INSOLVENCE A EXEKUCE

- Zvolit účinný postup v nastavení spolupráce příslušných orgánů státní správy a orgánů činných v trestním řízení (zejména Ministerstvo spravedlnosti, Ministerstvo vnitra a Útvar pro odhalování organizovaného zločinu) tak, aby byly nekalé insolvenční praktiky důsledně a urychleně trestně stíhány.
- Pravidelně předkládat informace o výsledcích prací v této oblasti, aktuálně zejména o uplatnění novelizace insolvenčního zákona č. 64/2017 Sb. v praxi. Zásadní je zejména účinnost opatření proti

šikanózním věřitelským insolvenčním návrhům a odhalování možných nekalých praktik v insolvenčním řízení v reálném čase.

- Schválit právní úpravu k řešení rostoucích nákladů zaměstnavatelů v souvislosti s prováděním výkonu rozhodnutí o srážkách ze mzdy dle Občanského soudního řádu, prováděním rozhodnutí o oddlužení srážkami ze mzdy dle insolvenčního zákona a poskytování součinnosti dle exekučního řádu.

## DANĚ A POJISTNÉ

- Nezvyšovat daňovou zátěž a zaměřit se na zjednodušení plnění daňových povinností.
- Zajistit nastavení IT systému/ů, které umožní automatické vyplnění některých položek daňových přiznání propojením daňového portálu s dalšími registry a systémy v uživatelsky přehledném prostředí srozumitelném širokému spektru daňových subjektů („předvyplněná daňová přiznání“) a které dále odstraní stávající výkazní duplicity a zvýší reálně cílenost kontrol. Provést integraci dat správy daní a pojistného.
- Novelizovat Zákon o daních z příjmů v oblasti daňového odpočtu na VaV a umožnit zpracování souvisejícího projektu před podáním daňového přiznání za dané období, pro něž je odpočet uplatňován. Úpravou výkladu GFŘ umožnit započítání nákladů na dovolenou pracovníka v rozsahu, v jakém je zapojen do činnosti, na kterou je odpočet uplatňován.
- Zajistit právní úpravu příslušných daňových zákonů, daňového řádu a úpravu IT systému finanční správy, která zajistí nezadržování nesporné části vratky DPH.
- Prosazovat změnu přístupu finanční správy směrem ke klientskému přístupu, vymezit model fungování (a přístupu) finanční správy založený na kvalitní práci s dostupnými daty a jejich širšího používání, který zohlední jednotlivé kategorie přístupu a chyb podnikatelských subjektů při plnění daňových povinností.

## STAVEBNÍ LEGISLATIVA, INVESTIČNÍ PROSTŘEDÍ, PODPORA INVESTIC

- Zahájit proces zásadní rekodifikace stavebního práva a všech povolovacích procesů (včetně změny kompetenčního zákona) založenou na principu jeden úřad, jedno řízení a jedno rozhodnutí. Předložit a v širším politickém a odborném spektru projednat a schválit zásadní parametry rekodifikace stavebního práva zjednodušující povolování staveb směrem k původním záměrům jednotného povolovacího řízení při zohlednění specifik různých typů staveb.
- Předložit návrh zákona a dokončit změnu kritérií a nástrojů poskytování investičních pobídek pro investice s vyšší přidanou hodnotou a s vysokým potenciálem růstu včetně zjednodušení administrativy a odstranění dodatečných podmínek nad rámec požadavků evropských pravidel.
- Plně využít a zohlednit ve vyhlašovaných výzvách programu OP PIK úpravu limitace alokace pro velké podniky, například vyhlášením výzvy programu Potenciál v prosinci 2017 s velkými podniky jako oprávněnými příjemci dotace.
- Vyjasnit způsob centralizace finančních nástrojů v oblastech s tržním selháním pro programovací období 2021+, přičemž preferovaná varianta je pod ČMZRB. Při vyjednávání nového programového období zohledňovat priority týkající se podpory aplikovaného výzkumu a vývoje včetně spolupráce výzkumných institucí a vysokých škol s podniky, digitalizace či opatření k plnění závazných cílů EU.
- Zahájit činnost České agentury pro standardizaci. Využít finančních prostředků získaných prodejem norem pro normotvornou činnost a Centra technické normalizace.

## DOPRAVA, DOPRAVNÍ INFRASTRUKTURA

- Zajistit podmínky pro realizaci klíčových dopravních staveb dle Sektorových strategií II ve všech dopravních módech.
- Stabilizovat roční příspěvek krajům ze státního rozpočtu na opravy silnic II. a III. třídy.

## ENERGETIKA

- Při projednávání a finálním schvalování právní úpravy v rámci tzv. zimního balíčku EK prosadit design trhu tak, že jednotlivé zdroje/subjekty budou mít rovný přístup na trh (včetně odpovědnosti za odchylku a přístupu do sítí), bez technologických omezení, a že případné zavádění kapacitních mechanismů bude dočasné, podmíněné odstraněním regulačních distorzí a přeshraniční otevřeností mechanismů.
- U směrnice o energetické účinnosti prosazovat stanovení pouze indikativního cíle na úrovni EU dle čl. 3 a zabránění přijetí lineárního závazku k navyšování energetické efektivity dle čl. 7, který nenechává prostor pro určení vlastní cesty k dosažení stanoveného cíle ze strany členských států. Současně prosadit maximální možnost využití flexibility podle čl. 7.
- Vyhodnotit naplňování platné Státní energetické koncepce a její kompatibilitu s tzv. zimním balíčkem a další relevantní novou legislativou EU. Nastavit podmínky pro aktualizaci akčních plánů pro oblast energetiky.
- V souladu s platnou Státní energetickou koncepcí, která v následujících desetiletích předpokládá další rozvoj jaderné energetiky, podporovat výstavbu nových jaderných zdrojů v Dukovanech a Temelíně. Rozhodnout o vhodném investičním modelu a způsobu financování a dokončit žádost ČR o sektorovou výjimku z veřejných zakázek.
- Zajistit účinnou a urychlenou implementaci alternativního schématu energetických úspor, zejména efektivní čerpání prostředků na kvalitní projekty v oblasti energetické účinnosti z evropských strukturálních a investičních fondů, například zjednodušením požadavků pro žadatele v OP PIK.

## VÝZKUM, VÝVOJ A INOVACE

- Zpracovat zcela nově zákon o podpoře výzkumu, vývoje a inovací včetně nového věcného záměru navázáním na proběhlé diskuse.
- Zajistit ve státním rozpočtu dostatečné účelové financování aplikovaného průmyslového výzkumu a vývoje, zejména pro programy Technologické agentury ČR a Ministerstva průmyslu a obchodu ČR.
- Připravit, vládou schválit a notifikovat u Evropské komise metodiku hospodářské a nehopodářské činnosti výzkumných organizací.

## ŽIVOTNÍ PROSTŘEDÍ

- Zajistit udržitelný systém financování adaptace vodního hospodářství na klimatickou změnu bez negativních dopadů na konkurenceschopnost českého průmyslu.
- Na národní úrovni neprodleně implementovat do odpadové legislativy, mj. nového zákona o odpadech, zákona o výrobcích s ukončenou životností a zákona o obalech, mechanismy zajišťující soulad s oběhovým hospodářstvím, například odklon od skládkování.
- Zpracovat prováděcí předpisy k zákonu o odpadech a k zákonu o výrobcích s ukončenou životností.
- Zajistit sjednocení statistik vykazování odpadů tak, aby firmy vyplňovaly pouze jeden dotazník a příslušné státní organizace (ČSÚ a MŽP) jednou poskytnutá data navzájem sdílely.

## DIGITÁLNÍ EKONOMIKA, PRŮMYSL 4.0

- Stanovit jasnou a dlouhodobou vizi digitální agendy a rozvoje digitální společnosti ČR. Zajistit posílení pravomocí koordinátora digitální agendy a také institucionální ukotvení této funkce na odpovídající nadresortní úrovni bezprostředně podřízené předsedovi vlády.
- Zajistit povinnost vytváření digitálně přívětivé legislativy prostřednictvím jasně definovaných závazných pravidel stanovených Legislativní radou vlády ve spolupráci se sociálními partnery a legislativci.
- Prosazovat vyváženost návrhu nařízení Evropského parlamentu a Rady o respektování soukromého života a ochraně osobních údajů v elektronických komunikacích a o zrušení směrnice 2002/58/ES (tzv.

ePrivacy) v podobě, aby byl eliminován negativní dopad na průmysl, podniky či poskytovatele služeb a také na další rozvoj digitální ekonomiky, inovativních řešení a nových modelů podnikání.

- Prosazovat efektivní implementaci Průmyslu 4.0 jednotlivými ministerstvy se zaměřením na vytváření nutných podmínek v oblasti vzdělávání, výzkumu a vývoje, ICT infrastruktury, legislativy, trhu práce, standardizace a kybernetické bezpečnosti. Podporovat firmy v jejich úspěšné digitální transformaci.

## PODPORA EXPORTU

- Realizovat reformu státních institucí zajišťujících finanční podporu exportérů a podpořit tím jejich konkurenceschopnost.
- Realizovat doprovodné podnikatelské mise doprovázející ústavní činitele při cestách do zahraničí se zaměřením na teritoria mimo EU.
- Dále posilovat síť ekonomických diplomatů a zahraničních kanceláří CzechTrade zejména v prioritních oblastech zájmu SP ČR. Nadále věnovat větší pozornost ekonomickým a obchodním cílům české diplomacie.

## EVROPSKÁ UNIE

- Identifikovat a stanovit podmínky, za kterých ČR vydá definitivní politické rozhodnutí o konkrétním termínu vstupu do ERM II a následně do eurozóny, připravit harmonogram kroků ke snížení rizik vstupu v působnosti vlády a průběžně vyhodnocovat jejich plnění.
- Na národní i evropské úrovni podporovat dojednání efektivního přechodného uspořádání k překlenutí období mezi BREXITEM a uzavřením obchodní dohody EU – Velká Británie a ke zmírnění právní nejistoty podniků. Následně podporovat uzavření ambiciózní obchodní dohody mezi EU a Velkou Británií.
- Podporovat kvalitní evropskou obchodní politiku a sjednávání vyvážených moderních dohod o volném obchodu. U smíšených dohod, u nichž je vyžadována ratifikace národními parlamenty, zajistit jejich přijetí Parlamentem ČR.
- V souvislosti s Bílou knihou o budoucnosti Evropy, navrženými scénáři a zejména institucionálními změnami v rámci eurozóny zapojit Českou republiku do nových formátů řízení EU a prosazovat jednotu EU.
- Zapojit se intenzivně do diskuse o výdajové a příjmové struktuře, zdrojích a inovativních finančních nástrojích nového Víceletého finančního rámce po roce 2020. Podporovat omezení přesunů finančních prostředků mezi jednotlivými kapitolami na úkor růstu, konkurenceschopnosti, dopravní infrastruktury a vědy, výzkumu a inovací.
- Zasadovat se za co nejefektivnější evropskou antidumpingovou legislativu a nástroje na ochranu obchodu (TDI), které budou evropský trh chránit před dumpingovými dovozy a neférovými praktikami účinně, ale zároveň v souladu s pravidly WTO. Podporovat pravidla teritoriálně neutrální, která zajistí dlouhodobou jistotu a předvídatelnost.

## ZDRAVOTNICTVÍ

- Odmítnout pokusy o jednotné odměňování ve zdravotnictví.
- Urychlit dopracování systému DRG jako základu úhradového mechanismu nemocnic.
- Dopracovat novelu zákona o úhradách zdravotnických prostředků.
- Nastartovat reformu zdravotního pojištění – zejména v oblasti diferenciací pojistek, konkurence zdravotních pojišťoven, stanovení zákonného rámce zdravotního pojištění stejného pro všeobecnou i zaměstnanecké zdravotní pojišťovny.
- Upřednostňovat kroky směřující od regulace směrem k liberalizaci trhu ve zdravotnictví v širokém smyslu slova.