



SVAZ PRŮMYSLU A DOPRAVY  
ČESKÉ REPUBLIKY

# PROGRAMOVÉ PROHLÁŠENÍ SVAZU PRŮMYSLU A DOPRAVY ČR

## 2018/2019

SCHVÁLENÉ VALNOU HROMADOU SP ČR DNE 20. LISTOPADU 2018

## **PREAMBULE**

Programové prohlášení Svazu průmyslu a dopravy ČR (SP ČR) definuje hlavní priority SP ČR pro zajištění dlouhodobé konkurenceschopnosti a ekonomického růstu České republiky. SP ČR požaduje po vládě České republiky, aby při svých rozhodnutích vždy dbala na stabilitu právního a investičního prostředí, snižovala administrativní zátěž zaměstnavatelů a podnikatelů a nezvyšovala náklady podnikatelské sféry.

Programové prohlášení shrnuje hlavní priority a požadavky SP ČR. Některé oblasti jsou podrobněji rozpracovány v přílohách.

## LEGISLATIVNÍ PROCES

- Při tvorbě nové legislativy nebo jejích úpravách důsledně uplatňovat systém RIA, respektovat dopady na podnikatelské prostředí a dodržovat nastavení dostatečných legisvakančních lhůt. K případné novelizaci právních předpisů přistupovat až po diskusi s podnikatelskou veřejností a důsledném vyhodnocení problémů, které praxe může mít s aplikací normy.
- Při implementaci evropské legislativy důsledně hodnotit, zda navrhovaná norma neobsahuje ustanovení nad rámec povinností stanovených EU (goldplating) a pokud ano, požadovat odůvodnění a hodnocení dopadů.
- Při tvorbě nové legislativy nebo jejích úpravách nezvyšovat administrativní zátěž podnikatelů a tento princip prosazovat i při vyjednávání nové legislativy EU. Aplikovat metodu „jedna nová povinnost zavedena, dvě stávající povinnosti zrušeny“.
- Nezvyšovat administrativní zátěž podnikatelů zaváděním duplicitních povinností v právních předpisech o poskytování stejných údajů pro různé účely, ale tato data sdílet.
- Při přípravě nové právní úpravy hromadných žalob vycházet z principu opt in a ne opt out, který by byl pro podnikatelské prostředí zatěžující.
- Nezavádět v civilním soudním řízení povinné zastoupení advokáty pro právnické osoby, resp. zachovat výjimku pro zastoupení právnických osob jejich zaměstnanci/podnikovými právníky.
- Schválit právní úpravu k řešení rostoucích nákladů zaměstnavatelů v souvislosti s prováděním výkonu rozhodnutí o srážkách ze mzdy dle Občanského soudního řádu, prováděním rozhodnutí o oddlužení srážkami ze mzdy dle insolvenčního zákona a poskytování součinnosti dle exekučního řádu.

## TRH PRÁCE, MZDY, SOCIÁLNÍ SYSTÉMY, BOZP

- Důsledně uplatňovat princip filtrování (selektce) uchazečů o zaměstnání a s využitím nástrojů aktivní politiky zaměstnanosti usilovat o jejich pracovní uplatnění.
- Provést revizi dávkového systému a jeho provázání s oblastí zaměstnanosti (zvýšení motivace příjemce dávek k hledání zaměstnání a přijetí nabízených pracovních míst).
- Rozšířit a případně modifikovat stávající projekty a režimy ekonomické migrace, které by urychlily nábor cizinců ze třetích zemí k pokrytí tzv. nedostatkových profesí zaměstnavatelů na českém trhu práce (pozn. 50 tisíc cizinců).
- Přijmout transparentní legislativně ukotvenou metodu regulace minimální mzdy zajišťující její předvídatelný vývoj (výše minimální mzdy pro rok následující bude dána násobkem průměrné mzdy roku minulého a koeficientu 0,44).
- Stabilizovat sociální systémy a nezavádět opatření, která by byla potenciálním rizikem zvýšení nákladů zaměstnavatelů (zejména nerušit karenční dobu).
- Zavést plošný systém eNeschopenky ke zrychlení administrativy agendy vedení a kontroly pracovních neschopností.
- V oblasti důchodů dokončit důchodovou reformu včetně vytvoření podmínek pro dřívější odchody zaměstnanců v předdůchodovém věku do starobního důchodu založených na finanční participaci zaměstnavatelů, zaměstnanců i státu, zejména u namáhavých, popř. rizikových profesí.
- Ke změnám zákoníku práce přistoupit pouze tehdy, pokud bude na obsahu shoda sociálních partnerů.
- V oblasti BOZP zaměřit pozornost na vytvoření systému prevence pracovních úrazů a nemocí z povolání.

## VZDĚLÁVÁNÍ

- Definovat všechny nezbytné parametry reformy financování regionálního školství od 1. 1. 2020, k tomu zajistit odpovídající finanční prostředky, dále navyšovat diferencované platy učitelů a zajistit dostatečný podíl nenárokových složek.
- Navrhnout způsob financování soukromých škol (vč. firemních) se zohledněním principu „veřejné prospěšnosti“ a uplatnitelnosti absolventů.

- Předložit návrhy revizí RVP (s možností flexibilních úprav podle rychle se měnících potřeb trhu práce), vč. navýšení rozsahu odborné praxe u maturitních oborů.
- Navrhnout udržitelný model společné části maturit, se zachováním povinné zkoušky z MAT.
- Podpořit zvýšení kvality výuky MAT na ZŠ a SŠ, vč. mediální kampaně; využít prostředky z OP VVV.
- Prosadit rozšíření možnosti zaměstnávání odborníků z praxe v rámci novely zákona o pedagogických pracovnících.
- Podporovat čtenářské, matematické, přírodovědné (STEM) a digitální gramotnosti, kreativitu a podnikavost ve všech vzdělávacích programech; podporovat praktické vyučování, polytechniku a technické kroužky na ZŠ.
- Podpořit rozšíření pilotáže prvků duálního vzdělávání do dalších krajů ČR.
- Na VŠ podporovat tvorbu profesních a multioborových programů ve spolupráci se zaměstnavateli, propagovat příklady dobré praxe.
- Rozšířit daňové odpočty firem také na praktické vyučování, exkurze, kroužky na ZŠ a firemní rekvalifikace zaměstnanců.
- Novelizovat zákon č. 179/2006 a zajistit kofinancování a využívání systému dalšího vzdělávání po roce 2020.

## DANĚ A POJISTNÉ

- Nezvyšovat daňovou zátěž a zaměřit se na zjednodušení plnění daňových povinností.
- Dokončit projekt elektronické evidence tržeb pro jeho zbylé fáze doprovázený rozsáhlou osvětou státní správy ve spolupráci se zaměstnavatelskými svazy a konzultačním přístupem finanční správy.
- V rámci projektu Ministerstva financí ČR (MF) „MOJE daně“ zajistit nastavení IT systému/ů, které umožní automatické vyplnění některých položek daňových priznání propojením daňového portálu s dalšími registry a systémy v uživatelsky přehledném prostředí srozumitelném širokému spektru daňových subjektů a které odstraní stávající výkazní duplicitu a zvýší reálně cílenost kontrol. Provést integraci dat správy daní a pojistného.
- Zajistit dle příslibu MF právní úpravu příslušných daňových zákonů, daňového řádu a úpravu IT systému finanční správy, která zajistí nezadržování nesporné části vratky DPH s účinností od roku 2020.
- Pokud bude nadále cílem zavést rozšiřování režimu přenesení daňové povinnosti DPH, důkladně tuto oblast analyzovat a výsledky analýzy konzultovat s odbornou veřejností a zaměstnavateli. V případě využití dočasné výjimky zajistit dostatečnou legisvakanci a minimalizovat negativní dopady na podnikatelskou sféru.
- Prosazovat změnu přístupu finanční správy směrem ke klientskému přístupu, nastavit model fungování (a přístupu) finanční správy založený na kvalitní práci s dostupnými daty, který zohlední jednotlivé kategorie přístupu a charakter chyb podnikatelských subjektů při plnění daňových povinností.
- Nepodpořit stávající návrhy digitálního zdanění představující potenciální hrozbu dopadu další daňové zátěže na české a evropské podniky. Před přijetím jakéhokoliv záměru vést diskusi nad možnostmi nastavení zdanění, požadovat řešení na platformě OECD.

## STAVEBNÍ LEGISLATIVA, INVESTIČNÍ PROSTŘEDÍ, PODPORA INVESTIC

- Pokračovat ve spolupráci se SP ČR v zásadní rekonstrukci stavebního práva a všech povolovacích procesů (včetně např. změny kompetenčního zákona) založeném na principu jeden úřad, jedno řízení a jedno rozhodnutí. Předložit a v širším politickém a odborném spektru projednat a schválit zásadní parametry rekonstrukce stavebního práva zjednodušující povolování staveb směrem k původním záměrům jednotného povolovacího řízení při zohlednění specifik různých typů staveb.
- V rámci zásadní revize systému pobídek schválit návrh zákona o investičních pobídkách a dokončit změnu kritérií a nástrojů pro jejich poskytování se zaměřením na investice s vyšší přidanou hodnotou a s vysokým potenciálem růstu. Ve výrobě omezit podporu na vytvořená pracovní místa a odstranit podmínku vytvoření pracovních míst. Zabránit netransparentnímu a politickému posuzování žádostí.
- Vyjednat pro ČR a tuzemské podniky co nejvýhodnější podmínky a nastavení čerpání ESIF prostředků pro nové programové období (2021+). Umožnit podporu všem firmám bez ohledu na jejich velikost. Využít



odkazuje na detailnější programový dokument

prostředky zejména pro naplňování cílů EU, na dopravní infrastrukturu, výzkum a vývoj, konektivitu a digitalizaci, klimatické změny (včetně nakládání s vodou), oběhové hospodářství, autonomní řízení či alternativní pohony.

- Plně využít a zohlednit ve vyhlašovaných výzvách programu OP PIK úpravu limitace alokace pro velké podniky a minimalizovat omezení pro velké podniky v programech evropských fondů 2021+.

## **DOPRAVA, DOPRAVNÍ INFRASTRUKTURA**

- Zajistit podmínky pro realizaci klíčových dopravních staveb dle Sektorových strategií II ve všech dopravních módech, zejména ve vazbě na optimalizaci povolovacích řízení dle stavebního zákona a zákona o líniových stavbách.
- Prosazovat realistické cíle EU v oblasti snižování emisí z vozidel, zejm. CO<sub>2</sub>.
- Podporovat rozvoj alternativních paliv.
- Systémově stabilizovat roční příspěvek krajům ze státního rozpočtu na opravy silnic II. a III. třídy.
- Připravit železniční dopravu a národního dopravce na liberalizaci železničního trhu v oblasti osobní přepravy a odstranit překážky liberalizace.
- Minimalizovat negativní dopady rozhodnutí vlády o změně provozovatele mýtného systému na dopravce, další podnikatelské subjekty a na státní rozpočet. Nově zpoplatněné úseky silnic I. třídy zpoplatňovat na základě dohody ministerstva dopravy s kraji, obcemi a podnikateli nulovou sazbou.

## **ENERGETIKA**

- Při projednávání a finálním schvalování právní úpravy v rámci tzv. zimního balíčku prosadit design trhu tak, že jednotlivé zdroje/subjekty budou mít rovný přístup na trh (včetně odpovědnosti za odchylku a přístupu do sítí), bez technologických omezení a že případné zavádění kapacitních mechanismů bude dočasné, podmíněné odstraněním regulatorních distorzí a přeshraniční otevřeností mechanismů.
- Aktualizovat český legislativní rámec ve světle platné evropské legislativy a obecných trendů zachycených zejména v tzv. zimním balíčku. Urychleně pokročit s přípravou malé novely energetického zákona s cílem eliminovat související infringement. Po revizi směrnice a nařízení k trhu s elektřinou přistoupit k tvorbě nového energetického zákona. Dokončit novelu zákona o podporovaných zdrojích energie a zajistit její evropskou notifikaci.
- Při nastavení metodiky regulace elektroenergetiky a plynárenství pro následující období vytvořit prostředí, které podpoří aktivity a nezbytné investice pro obnovu a rozvoj sítí a které bude respektovat nové nastupující trendy (především v oblasti decentralizace, čisté mobility atd.).
- Zajistit účinnou a urychlenou implementaci alternativního schématu energetických úspor, zejména efektivní čerpání prostředků na kvalitní projekty v oblasti energetické účinnosti z evropských strukturálních a investičních fondů, například dalším zjednodušením požadavků pro žadatele v OP PIK.
- S ohledem na plnění klimaticko-energetických cílů prosazovat odpovídající promítnutí externalit včetně ceny emisí skleníkových plynů do nákladů na využití fosilních paliv využívaných mimo zařízení EU ETS.
- V souladu se Státní energetickou koncepcí a s cílem dosáhnout odklonu od užití uhlí v konečné spotřebě v domácnostech prosazovat srovnání ekonomických podmínek účinných centralizovaných a decentralizovaných zdrojů tepla při úhradě emisí a dalších externalit.

## **VÝZKUM, VÝVOJ A INOVACE (VAVAI)**

- Připravit klíčové dokumenty k podpoře VaVal, jako širší novelizaci zákona 130/2002, zcela nový zákon o podpoře VaVal či novou národní politiku pro období 2021+, s cílem zjednodušení systému a administrativní náročnosti podpory VaVal a zavedení nových nedotačních nástrojů podpory.
- Na podporu aplikovaného výzkumu a vývoje a pro intenzivnější spolupráci firem a výzkumných organizací připravit nové programy, zajistit ve státním rozpočtu dostatečné finanční prostředky, schválit metodiku hospodářské a nehospodářské činnosti výzkumných organizací a v rámci Metodiky hodnocení 2017+ podporovat uplatnění výsledků a spolupráci.

 [odkazuje na detailnější programový dokument](#)

- Pro programové období 2021 – 2027 prosadit VaVal mezi klíčové priority ČR a připravit podklady pro nastavení strukturálních fondů EU na podporu VaVal včetně Národní RIS3 strategie 2021+. Prosadit takové nastavení 9. rámcového programu EU pro VaVal „HORIZON EUROPE“, aby jej mohly využít v maximální míře české podniky a výzkumné organizace.
- Podpořit schválení novely Zákona o daních z příjmů v oblasti daňových odpočtů na VaV dle řešení schváleného RVVI, na němž se Svaz podílel. Realizovat společné semináře, které dále zmírní nejistoty a povedou ke zvýšení využívání tohoto nástroje.

## **ŽIVOTNÍ PROSTŘEDÍ**

- Zajistit udržitelný systém financování vodního hospodářství a potřeb adaptace na klimatickou změnu bez negativních dopadů na konkurenceschopnost českého průmyslu.
- V souvislosti s řešením problematiky sucha řešit koncepčním a udržitelným způsobem minimální zůstatkové průtoky a současně minimalizovat negativní hospodářské dopady.
- V novém programovacím období i v rámci současného období čerpání z fondů EU pro podniky jasně a efektivně nastavit umožnění čerpání podpory pro projekty řešící situaci v oblasti nakládání s vodou (sucho). Umožnit bezplatné získání vody do retenčních nádrží v dobách jejího nadbytku.
- Nejen legislativním rámcem ale i motivačními a osvětovými nástroji podpořit širší aplikaci základních principů oběhového hospodářství, zejména pak hierarchii nakládání s odpady. Vytvořit podpůrné prostředí pro rozvoj veškerých možností dalšího využití produktů či materiálů s ohledem na ekonomické faktory tak, aby nekončily na skládkách.

## **DIGITÁLNÍ EKONOMIKA, PRŮMYSL 4.0**

- Převést do praxe koncepci Digitální Česko a zajistit, aby řídicí implementační struktura byla jasná a respektovala princip jednoho gestora za jeden pilíř. Posílit úlohu Úřadu vlády v oblasti koordinace aktivit v rámci Jednotného digitálního trhu EU a evropských politik.
- Zajistit podporu digitalizace české společnosti a digitálních technologií v rámci přípravy na nové programové období na úrovni celé vlády. Zapojit do ní zástupce průmyslu.
- V rámci implementace směrnice o autorském právu na Jednotném digitálním trhu zajistit národní výjimky pro komerční vytěžování textu a dat s cílem eliminovat negativní dopady této směrnice na firmy, start-upy a zajistit, aby nebyla ohrožena konkurenceschopnost ČR a vývoj umělé inteligence.
- Prosadit přijetí zákona o právu na digitální služby.
- Zajistit povinnost vytvářet digitálně přívětivou legislativu prostřednictvím závazných pravidel stanovených Legislativní radou vlády ve spolupráci se sociálními partnery a legislativci. Zajistit kontrolu dodržování těchto pravidel příslušnými komisemi Legislativní rady vlády.
- Ve spolupráci s Platformou pro umělou inteligenci SP ČR vypracovat konkrétní plán aktivit vedoucích k rozvoji umělé inteligence v ČR.

## **PODPORA EXPORTU**

- Podporovat a realizovat podnikatelské mise doprovázející ústavní činitele při cestách do zahraničí se zaměřením na teritoria mimo EU. Prioritní oblasti z hlediska nalézání nových exportních příležitostí a diverzifikace exportních trhů jsou Jihovýchodní Asie, Latinská Amerika, Severní Afrika a země SNS.
- Dokončit reorganizaci agentur zajišťujících institucionální a finanční podporu exportu s cílem zlepšit konkurenceschopnost českých exportérů.
- Spolupracovat s MZV a MPO v oblasti společné obchodní politiky EU zejména při koordinaci pozic ČR při přípravě dohod o volném obchodu a dosažení dohody mezi EU a Velkou Británií.
- Aktivně se zapojovat do snahy ČR podporovat liberalizaci a dodržování mezinárodních pravidel obchodu v souvislosti s obchodními spory mezi USA – EU a USA – Čína.
- Podpořit aktivity Platformy podnikatelů pro zahraniční rozvojovou spolupráci a vyvíjet aktivity vedoucí k většímu zapojení českých firem do projektů rozvojové pomoci.

 [odkazuje na detailnější programový dokument](#)

- Podpořit aktivity Platformy podnikatelů pro zahraniční rozvojovou spolupráci a pomáhat při vylepšování její komunikační strategie vůči členským firmám.

## EVROPSKÁ UNIE

- Aktivně komunikovat výhody členství v EU a při jednáních na půdě orgánů EU nabízet schůdné alternativy k jednání.
- Stanovit podmínky, za kterých ČR vydá definitivní politické rozhodnutí o konkrétním termínu vstupu do ERM II a následně do eurozóny, připravit harmonogram kroků ke snížení rizik vstupu v působnosti vlády a průběžně vyhodnocovat jejich plnění.
- Podporovat jednotný postup EU v obhajobě a posilování multilaterálního světového obchodního pořádku, aktivně vystupovat proti protekcionismu a podporovat EU v boji proti neférovým praktikám v mezinárodním obchodu.
- V souvislosti s volbami do Evropského parlamentu prosazovat zájmy českého průmyslu u jednotlivých kandidátů a aktivně se zasazovat o stanovení takových priorit nových evropských institucí, které budou v souladu se zájmy SP ČR.
- V rámci EU utvářet spojenectví za účelem účinnějšího prosazení společných zájmů, zvláště s ohledem na vystoupení Velké Británie, častého názorového spojence, z EU.
- Zasazovat se o to, aby Nová průmyslová strategie EU byla uplatněna v takové podobě, která posílí konkurenceschopnost průmyslu a evropských podniků.
- Se zvláštním zřetelem sledovat evropské legislativní akty s dopadem na fungování vnitřního trhu EU a bránit především zvyšování administrativní a finanční zátěže, kterou taková opatření mohou firmám působit.
- Podporovat volný tok dat jak na úrovni EU, tak ve vztahu k třetím zemím prostřednictvím digitálních kapitol v rámci sjednávaných obchodních dohod.
- Vždy jednat směrem k jednotné EU, bez rozdělování na „staré a nové země“, nebo na „východ a západ“, a podporovat integritu vnitřního trhu.
- Vyjednat pro ČR a tuzemské podniky co nejvýhodnější podmínky a nastavení čerpání ESIF prostředků pro nové programové období (2021+). Umožnit podporu všem firmám bez ohledu na jejich velikost. Využít prostředky zejména pro naplňování cílů EU, na dopravní infrastrukturu, výzkum a vývoj, konektivitu a digitalizaci, klimatické změny (včetně nakládání s vodou), oběhové hospodářství, autonomní řízení či alternativní pohony.
- Apelovat na Vládu, aby na úrovni EU odmítala kroky, které by vedly k dvojímu zdanění. V oblasti digitálního zdanění by měla vystupovat proti jednostranným řešením na úrovni EU a usilovat o dosažení shody na půdě OECD.

## ZDRAVOTNICTVÍ

- Urychlit dopracování systému DRG jako základu úhradového mechanismu nemocnic.
- Nastartovat reformu zdravotního pojištění – zejména v oblasti diferenciací pojistek, konkurence zdravotních pojišťoven, stanovení zákonného rámce zdravotního pojištění stejného pro všeobecnou i zaměstnanecké zdravotní pojišťovny.
- Urychlit digitalizaci zdravotnictví, vytvoření standardních platforem, se zřetelem konkrétních řešení, například elektronické neschopenky.
- Upřednostňovat kroky směřující od regulace směrem k liberalizaci trhu ve zdravotnictví v širokém smyslu slova.