

# Programové prohlášení Svazu průmyslu a dopravy ČR na období listopad 2013 - říjen 2014

## Rozpočtová politika

- Stanovit rozpočtové priority ve vazbě na celkovou hospodářskou politiku. Podpořit soulad analýzou o jejich dopadech na cíle celkové hospodářské politiky.
- Zapracovat do státního rozpočtu jako jeho nedílnou součást programy financování rozvoje infrastruktury střednědobého charakteru.
- Provést audit nemandatorních výdajových položek z hlediska jejich hospodárnosti a účelnosti. Provést audit stávajícího majetku státu a zajistit prodej nadbytečného.
- Pro zvýšení účinnosti výdajů připravit nezbytné reformy veřejné správy, sociální politiky, vzdělávání a podpory VaVal.
- Vyřešit legislativní překážky pro uskutečnění zakázek a investic hrazených nebo spolufinancovaných z veřejných rozpočtů (zejména stavební zákon, zákon o zadávání veřejných zakázek, zrychlení řízení ÚOHS).
- Vytvořit komplexní systém tzv. rozklikávacího rozpočtu.

## Legislativní proces

- Při tvorbě nové legislativy nebo jejích úpravách důsledně uplatňovat systém RIA. Hodnocení uplatnit i u návrhů předkládaných v zákonodárných orgánech.
- V připomínkovém řízení posílit úlohu těch, kterých se regulace týká a kteří disponují znalostmi a zkušenostmi z praxe.
- Přispět ke stabilitě právního prostředí omezením počtu novel a dodržováním principu legisvakance.
- Přijmout a uplatňovat zásadu, že při implementaci evropské legislativy nebude ČR zvyšovat požadavky nad rámec povinností stanovených EU (goldplating).
- Dokončit přípravu systému e-government (e-legislativa, e-sbírka).

## Daně

- Vytvořit a přijmout střednědobý program s cílem zajistit předvídatelnost při tvorbě podnikatelských/investičních plánů firem.
- Realizovat program snižující daňové a odvodové úniky s cílem posílit příjmy a zajistit rovné podmínky v hospodářské soutěži.
- U výraznějších daňových změn zajistit dostatečnou osvětu dotčených subjektů, tolerovat chybovost po určité období.
- Při přípravě návrhů změn komplexně vyhodnotit dlouhodobé dopady na konkurenceschopnost a investiční prostředí – nezvyšovat přímé daně. Důsledně zohlednit i dopady z titulu adaptace daňového poplatníka (náklady, srozumitelnost apod.).
- Přijmout úpravy daňového systému s ohledem na priority hospodářské politiky (VaVal, vzdělávání apod.).
- Nezvyšovat vedlejší náklady práce.

- Umožnit zavedení uhlíkové daně pouze jako efektivní variantu nahrazující málo fungující trh s emisními povolenkami.
- Obnovit osvobození vkladů nemovitostí do základního kapitálu obchodních společností od daně z převodu nemovitostí.
- Obnovit institut individuálního promíjení daně.

## VaVaI

- Vybudovat integrovaný systém řízení vědy restrukturalizací AV ČR, propojením s vysokými školami a sladit jej s reformou vysokých škol tak, aby tento systém umožnil podstatně větší rozvoj excelentních ústavů a zánik slabých institucí.
- Podle doporučení Mezinárodního auditu výzkumu, vývoje a inovací v ČR vytvořit podmínky pro vznik sítě organizací aplikovaného výzkumu a vývoje typu Fraunhoferovy společnosti v SRN, která výrazně zlepší transfer a realizaci výsledků výzkumu a vývoje v praxi a inovacích.
- Změnit systém přípravy, realizace a hodnocení výzkumných programů tak, aby jejich efektivnost a uplatnění jejich výsledků se několikanásobně zvýšily a vedly k podpoře společných projektů akademické a podnikatelské sféry.
- Provést koordinovanou novelizaci zákonů v oblasti výzkumu, vývoje a inovací tak, aby umožnily další formy podpory (úvěry, záruky, dotace s podmíněnou návratností aj.) nutné pro efektivní čerpání fondů EU v letech 2014 - 2020 (novelizace zákona o podpoře výzkumu, vývoje a inovací, o vysokých školách, o veřejných výzkumných institucích aj.) a tím podpořit spolupráci podniků a akademické sféry.

## Trh práce

- Navýšit národní finanční prostředky do aktivní politiky zaměstnanosti k řešení restrukturalizací zaměstnanosti u velkých firem (limity veřejné podpory - 200 tisíc euro na 3 roky jsou překážkou pro využití prostředků z ESF).
- Důsledně spojovat obsahové zaměření rekvalifikace uchazečů o zaměstnání a zaměstnanců s možností následného pracovního uplatnění (nedostatkové profese, změny kvalifikace pro udržení zaměstnání, aj.).
- Zpružnit činnost úřadů práce v oblasti aktivní politiky zaměstnanosti zaměřené na řešení nezaměstnanosti zejména mladých lidí, starších a dlouhodobě nezaměstnaných. Zaměřit se na přímou práci s klientem a poradenství ke změně kvalifikace (podle principů zákona č. 179/2006 Sb.).
- Dokončit legislativní proces novely zákona o zaměstnanosti k odstranění prokazování nelegálního zaměstnávání, zaměstnávání osob se zdravotním postižením a agenturního zaměstnávání.
- Provést novelizaci cizinecké legislativy k usnadnění pohybu zahraničních pracovníků potřebné kvalifikace a zásadní zjednodušení řízení (návrh zákona o pobytu cizinců – výstup z ČR a vstup do ČR – zrychlené procedury pro vedení firmy).
- Řešit rostoucí náklady zaměstnavatelů v souvislosti s výkonem rozhodnutí o srážkách ze mzdy dle Občanského soudního řádu, provádění rozhodnutí o oddlužení srážkami ze mzdy dle insolvenčního zákona a poskytování informací dle exekučního řádu.

## Vzdělávání

- Připravit komunikační program podpory technického vzdělávání, pozitivního vnímání průmyslu a inovací a na jeho realizaci vyčlenit finanční prostředky z fondů EU. Podpořit aktivity

zaměstnavatelských organizací, firem, občanských sdružení zaměřených na podporu technického vzdělávání s využitím zdrojů ze strukturálních fondů.

- Zajistit udržitelné financování rozpočtu kapitoly školství s cílem jejího ročního min. 2 % navyšování v návaznosti na zavedení systémových opatření (karierní řád, predikce kvalifikačních požadavků trhu práce, oborová optimalizace SŠ dle uplatnitelnosti absolventů, financování části normativu VŠ podle vládních rozvojových priorit).
- Zajistit plnění Akčního plánu – Návrhu nových opatření na podporu technického odborného vzdělávání. Podporovat rozšiřování kooperativního modelu vzdělávání (praktická výuka ve firmách) včetně nutných legislativních změn – duální vzdělávání.
- Obnovit činnost Rady vlády pro rozvoj lidských zdrojů.
- Upravit rámcový vzdělávací program základního vzdělávání zvýšením rozsahu polytechnické výchovy. Podporovat všechny formy zájmového technického vzdělávání. Zavést povinnou státní maturitní zkoušku z matematiky.
- Připravit a prosadit novelu zákona č. 111/1998 Sb., o vysokých školách.
- Úpravou vzdělávacích programů bakalářského studia zvýšit jejich profesní zaměření. Zvýšit podíl žáků, kteří po absolvování tohoto studia vstupují na trh práce. Prostřednictvím akreditačních komisí na všech stupních zamezit otírání a rozvoji neperspektivních studijních oborů a posílit zastoupení zaměstnavatelů v nich.
- Dokončit budování Národní soustavy kvalifikací a Národní soustavy povolání (s využitím prostředků ESF) a zajistit jejich užívání úřady práce a zaměstnavateli, vč. provázání s programy počátečního vzdělávání. Prosadit novelizaci zákona č. 179/2006 Sb. a dalších legislativních předpisů s cílem odstranění stále existujících bariér k dosažení a uznávání kvalifikací získaných v rámci dalšího vzdělávání. Realizovat Sektorové dohody, jako nástroj ke koordinovaným intervencím na trhu práce.
- Systematicky hodnotit kvalitu vzdělávání (studenti, učitelé, lektori) a upřednostnit ji nad kvantitou.

## Politika ČR v EU

- Prosadit změnu průmyslové politiky z deklarativní podoby do formy věcného programu s konkrétními kroky vycházejícího z porovnání podmínek pro konkurenceschopnost v EU s podmínkami ve srovnatelných zemích mimo EU. Zajistit jeho pravidelné vyhodnocování.
- Výrazně zvýšit úroveň koordinace při prosazování zájmů ČR, jak v rámci státní správy, tak mezi vládou a podnikateli, koordinovat postup se zeměmi s obdobnými zájmy jako má ČR.
- V kontextu rostoucího vlivu EP posílit koordinovanou spolupráci s 21 českými europoslanci a podporovat prosazování národních, nikoliv stranických zájmů.
- Podpořit přípravu uchazečů o posty v evropských institucích a dosáhnout tak většího zastoupení ČR včetně klíčových pozic s rozhodovacími kompetencemi zejména v hospodářských otázkách.
- Důsledně pokračovat v přípravě na vstup do eurozóny. O termínu vstupu rozhodnout až po zhodnocení úrovně reálné konvergence, stavu reforem ČR a rizik vyplývajících z vývoje v eurozóně.
- Podporovat opatření zajišťující fungování jednotného vnitřního trhu zaměřená na energetiku, služby, mobilitu pracovní síly, zjednodušení ekonomické migrace ze třetích zemí a digitální agendu.
- Přispět k dosažení klíčové dohody TTIP (Transatlantic Trade and Investment Partnership) mezi EU a USA v rámci společné obchodní politiky.

## Fondy EU

- Dokončit do konce roku 2013 jednání s Evropskou komisí o schválených (případně ještě rozšířených) realokacích ohrožených prostředků z EU fondů.
- Podpořit rychlé přijetí Víceletého finančního rámce 2014-2020 a Nařízení pro období 2014-2020 na úrovni EU.
- Připravit a do konce roku 2013 s Evropskou komisí vyjednat návrh Dohody o partnerství a dopracovat návrhy nových operačních programů tak, aby mohly být spuštěny nejpozději od června 2014.
- Nastavit implementační strukturu, která zajistí bezproblémové čerpání prostředků (odbornost řídicích orgánů, nízká administrativní náročnost pro žadatele, aktivní podpora absorpční kapacity, jednoznačné metodické prostředí, funkční auditní a certifikační orgány) a účinné centrální řízení všech operačních programů.
- Zajistit odpovídající kofinancování operačních programů ze státního rozpočtu s cílem maximálního využití fondů EU pro rozvoj národního hospodářství a udržení sociální soudržnosti.
- Tam, kde k tomu nedošlo do konce roku 2013, zajistit plnění předběžných podmínek stanovených EU.

## Podpora exportu

- Koordinovat zahraniční politiku a ekonomickou diplomacii České republiky s důrazem na podporu jejich ekonomických zájmů. Zaměřit se na efektivní řízení a fungování zahraniční sítě a spolupráci ekonomických diplomatů MZV a pracovníků zahraničních zastoupení MPO.
- Zvýšit úvěrovou a pojistnou kapacit ČEB a EGAP umožňující uspokojit rostoucí poptávku exportérů, včetně menších a středních firem.
- Provádět politiku aktivní politicko-ekonomické vstřícnosti vůči zemím prioritním pro obchodní vztahy s ČR (zjednodušení a následně zrušení vízové povinnosti pro zahraniční podnikatele z vybraných zemí, zlepšení oficiálních vztahů s Čínou, podpora vstupu Turecka do EU).

## Energetika

- Po dokončení procesu SEA schválit aktualizaci Státní energetické koncepce. Zpracovat harmonogram potřebných změn v legislativě a zajistit jejich realizaci.
- Provést reformu trhu s elektřinou jako reakci na strukturální změny vyvolané masivní instalací decentrálních zdrojů, především obnovitelných.
- Posilovat integraci energetických trhů zejména západním směrem – (market coupling se SRN) a umožnit tak působení velkoobchodního trhu na cenu silové elektřiny v ČR.
- Revidovat a stabilizovat politiku podpory obnovitelných zdrojů energie (OZE) s cílem zamezit neúměrným negativním dopadům jak na konkurenceschopnost, tak na spolehlivý provoz distribučních soustav. Prosadit nediskriminační přístup EK vůči schématům OZE u jiných než velkých členských států.
- Dokončit a schválit aktualizaci Surovinové politiky ČR (schválit stávající podobu, zahájit a dokončit SEA a schválit vládou).
- Komplexně novelizovat horní právo (s odstraněním překážek smysluplné těžby a efektivního a účelného využívání nerostů).
- Přijmout rámcový program k plnění závazků vyplývajících ze Směrnice 2012/27/EU o energetické účinnosti a příslušným způsobem novelizovat zákon č. 406/2000 Sb., o hospodaření energií, a

zákon č. 458/2000 Sb., o podmínkách podnikání a výkonu státní správy v energetických odvětvích (energetický zákon).

- Zajistit provázání dotačních titulů směřujících k energetickým úsporám budov (Nová zelená úsporám, PANEL 2013+, příprava programu JESSICA).
- Přijmout plán opatření včetně posílení kapacity přenosové soustavy v souvislosti s neplánovanými přeshraničními toky elektrické energie. Vyřešit účast na financování investic těmi, kteří je vyvolali.

### Environmentální politika

- Nově přijaté environmentální právní předpisy po uplynutí cca 2 – 3 let hodnotit z hlediska jejich faktického, tedy i nezamýšleného, dopadu na český průmysl a provádět nezbytné korekce těchto právních předpisů („ekoaudit“).
- Definovat národní pozice k připravovaným novým environmentálním právním předpisům EU a jejich změnám s ohledem na zachování a posílení konkurenceschopnosti českého a evropského průmyslu a jejich prosazování ve spolupráci s dalšími členskými zeměmi EU s podobnými postoji.
- Definovat a přijmout komplexní program řešení ekologických škod z minulosti.
- Usilovat o zásadní revizi klimaticko-energetických cílů EU ve středně a dlouhodobém horizontu a dosažení jejich zrealizování.
- Příjmy z prodeje emisních povolenek v aukcích využít pro investice v průmyslu, zejména do oblasti VaVal.
- Předložit návrh nového zákona o odpadech (transpozice dle budoucích závazků z Rámcové směrnice o odpadech a Směrnice 2012-19/EU (energetické a materiálové využití odpadů – viz hierarchie nakládání s odpady jmenované směrnice).
- Připravit a předložit nový zákon „O výrobcích s ukončenou životností pro komodity vyjmenovaných výrobků“ - autovraky, elektrozařízení a ostatní dotčené výrobky (vyřešení systémů zpětných odběrů).
- Zpracovat a schválit nový program odpadového hospodářství ČR.
- Dokončit implementaci směrnice o průmyslových emisích – zavádění novely zákona o integrované prevenci do praxe včetně doprovodných prováděcích předpisů.
- Definovat s ohledem na zachování konkurenceschopnosti českého průmyslu a omezení administrativní zátěže národní pozici k připravované revizi směrnice o hodnocení dopadů na životní prostředí (EIA) a její diplomatické prosazování v orgánech EU.
- Definovat národní pozici k zásadní revizi systému obchodování s emisními povolenkami EU ETS a její diplomatické prosazování v orgánech EU.

### Doprava

- Schválit Dopravní sektorové strategie II stanovující pořadí priorit přípravy a výstavby dopravních staveb včetně zajištění jejich financování jako nezbytné podmínky pro čerpání zdrojů z OP Doprava.
- Zajistit trvalé vyhodnocování dopravních staveb s využitím nového systému monitorování a nových pravidel pro schvalování změn projektů v průběhu realizace.
- Podporovat obnovu vozového parku veřejné dopravy ve všech dopravních módech.

- S využitím strukturálních fondů podporovat budování veřejných logistických center a napojení průmyslových zón na multimodální dopravu.
- Zajistit optimalizaci výše poplatku za použití železniční dopravní cesty pro zvýšení mezinárodní konkurenceschopnosti tuzemské nákladní železniční dopravy.
- V souladu s legislativou EU vypracovat návrh nového zákona o drahách.

### **Informační a komunikační technologie**

- Vyčlenit objem finančních prostředků ČR a EU odpovídající významu ICT a rozdělit ho do jednotlivých projektů dle jejich přínosu k hospodářskému růstu a posílení konkurenceschopnosti.
- Realizovat doprovodné projekty zvyšující přínosy ICT na ekonomiku, např. semináře, výzkumy, atd.
- Vytvořit jednotnou strategii implementace „digitální agendy“ ve všech oblastech společnosti, zpracovat národní nadrezortní strategii digitální konkurenceschopnosti.
- Zajistit exekutivní zabezpečení realizace strategických dokumentů a sjednotit řízení agend informačních a komunikačních technologií na úrovni státní správy pod jednoho gestora.
- Při rozhodování o přidělení digitální dividendy (využití volné kapacity) vytvořit podmínky pro silné konkurenční prostředí a rychlý rozvoj broadbandového připojení.
- Podporovat elektronické obchodování prostřednictvím urychlení standardizace a interoperability. Zavést elektronickou fakturaci a zajistit účinnou ochranu dat. Zajistit, aby při tom nedocházelo ke zvyšování nákladů a administrativy podniků.

### **Opatření na regionální úrovni**

- Vytvořit institucionální podmínky pro sociální dialog – krajské tripartity.
- Aktualizovat a zajistit propojení regionálních energetických koncepcí krajů na vládou schválenou Aktualizovanou státní energetickou koncepcí.
- Zpracovat RIS3 strategie (Strategie pro inteligentní specializaci) jako podklad pro rozvoj výzkumu v regionech, pro zpracování souhrnné RIS3 pro ČR a tím naplnit požadavek EU pro čerpání strukturálních fondů v období 2014-2020 pro oblast podpory VaVal.
- Využít státem garantovaných regionálních predikcí požadavků trhu práce pro rozhodování o struktuře a kapacitách středního odborného vzdělávání. Ve spolupráci s krajským ředitelstvím ÚP ČR rozhodnout o struktuře rekvalifikačních programů pro uchazeče o zaměstnání.
- Připravit komunikační program na podporu pozitivního vnímání průmyslu, technického vzdělávání a inovací.
- Vytvořit podmínky pro transparentní vykazování využití finančních prostředků, zejména při vydávání přehledů o:
  - kilometrech v dopravní obslužnosti v jednotlivých dopravních módech,
  - výdajích na obnovu silnic II. a III. třídy,
  - výdajích na vzdělávání v členění na učiliště, odborné školství a gymnázia.