

Programové prohlášení Svazu průmyslu a dopravy ČR na období listopad 2014 – říjen 2015

Programové prohlášení představuje souhrn klíčových opatření, která Svaz průmyslu a dopravy ČR prosazuje. Odráží zájmy členské základny na zlepšení podmínek pro rozvoj hospodářství, zejména podnikatelského prostředí. Je základem pro jednání s vládou, zákonodárnými orgány a regionálními samosprávami.

Hospodářská politika

- Přijmout Akční plán vlády na podporu hospodářského růstu a zaměstnanosti v ČR při zajištění:
 - meziresortního přístupu,
 - finančních zdrojů,
 - propojení s rozpočtovou politikou,
 - jasně kontrolovatelných výstupů a určení zodpovědnosti za jejich plnění.

Legislativní proces

- Upravit jednacím řád zákonodárných orgánů tak, aby u návrhů předkládaných poslanci a senátory bylo jejich součástí i hodnocení RIA a omezení možnosti negovat předchozí komplexní legislativní proces.
- Při sestavování legislativního plánu vlády zajistit, aby každá připravovaná legislativní změna vycházela z analýzy její potřeby, včetně cíle.
- V legislativních pravidlech vlády zakotvit pravidlo minimální legisvakanční lhůty šesti měsíců. Pevně stanovit data počátku účinnosti všech zákonů (např. vždy od 1.1. a 1.7. v daném roce).
- Provést revizi stávajících předpisů z hlediska goldplatingu. Přijmout a uplatňovat zásadu, že při implementaci evropské legislativy nebude ČR zvyšovat požadavky nad rámec povinností stanovených EU.
- Přijmout zákon o elektronické sbírce zákonů.

Ochrana podnikatelského prostředí

- Přijmout zákon o centrálním registru smluv tak, aby byla respektována ochrana dat podnikatelských subjektů a zajištěna pravidla rovné hospodářské soutěže.
- Přijmout novelu insolvenčního zákona, která zamezí kriminálnímu vstupu do vlastnických práv a zneužívání insolvenčního řízení jako nástroje nekalé soutěže.
- Při výkonu rozhodnutí o srážkách ze mzdy přijmout úpravu exekučního řádu a občanského soudního řádu, aby nedocházelo ke zvyšování nákladů a administrativní zátěže zaměstnavatelů.

Veřejné rozpočty

- Zavést transparentní „rozklikávací“ rozpočet obdobný manažerským systémům, který umožní vygenerovat potřebný průřezový pohled či ověření konkrétních položek.
- V rámci přípravy návrhu státního rozpočtu zpracovat i variantu postupu pro případ nenaplnění předpokladů na příjmové straně.
- Předložit návrh státního rozpočtu ve struktuře umožňující jeho posouzení z hlediska plnění cílů hospodářské politiky (např. podpora exportu, výdaje do infrastruktury a oblast VaVal).

Daně a pojistné

- Zpracovat střednědobý program změn v daňové legislativě s cílem zajištění potřebné míry předvídatelnosti a osvěty.
- Nejpozději na počátku roku 2015 představit parametry návrhu zákona o elektronické evidenci tržeb respektující požadavky na jednoduchost, nízkou nákladovost pro firmy, srozumitelnost a technickou proveditelnost.
- Vytvořit podmínky pro transparentní využívání daňového zvýhodnění VaVal přijetím jasných pravidel a vytvořením skupin odborníků, které posoudí tzv. „ocenitelný prvek novosti“.
- Na základě odborné diskuse a zahraničních zkušeností zpracovat návrh konceptu jednotného inkasního místa, který bude znamenat skutečné zjednodušení administrativy v oblasti odvodů (daně, pojistné).
- Nastavit informační systém, který umožní propojit data získaná v souvislosti s výběrem daní a pojistného a využít je ke snížení administrativní náročnosti poctivých daňových plátců.
- Vyhodnotit zavedená a připravovaná opatření v boji proti daňovým únikům z pohledu dopadů na poctivé daňové poplatníky. Zaměřit boj proti daňovým podvodům cíleně a nikoliv plošně.
- Přijmout změny v legislativě, aby v případě dlouhotrvajících daňových kontrol či při postupu odstraňování pochybností byly kompenzovány skutečné náklady podnikatelů spojené se zadržením prostředků.
- Upravit postup finančních úřadů, případně legislativu tak, aby dopředu vracely část nadměrných odpočtů DPH, která není sporná.
- Na evropských jednáních odmítnout daň z finančních transakcí, která má dopad na ztížení přístupu ke zdrojům od finančních institucí a přenesení finanční zátěže na klienty, kterými jsou mj. podnikatelské subjekty.

Podpora investic

- Prosadit přijetí novely zákona o investičních pobídkách s účinností od 1.1.2015, nastavit způsob výpočtu slevy na dani tak, aby umožňoval rozumnou výši reálného vyčerpání (odečítaným základem nejnižší částka daně za jeden rok ze tří předchozích let) a připravit další rozšíření investičních pobídek formou slevy na odvodech.

- Snížit odvody za vynětí půdy ze zemědělského půdního fondu na úroveň před rokem 2010 tak, aby výše odvodů neohrožovala realizaci dalších investic.
- S cílem přijetí systému jednotného povolování staveb v souladu s principem „one-stop-shop“ vyřešit legislativní a administrativní překážky pro uskutečnění zakázek a investic hrazených nebo spolufinancovaných z veřejných rozpočtů a rovněž investic soukromých (zejména systémovou změnou stavebního zákona, EIA, IPPC a ostatních složkových zákonů).
- Dokončit analýzu využití finančních nástrojů a neprodleně zahájit práce na jejich implementaci v podobě zvýhodněných záruk, úvěrů a rizikového kapitálu (Seed fond, venture kapitál).
- Novelizovat zákon o veřejných zakázkách s cílem snížit administrativu a současně zahájit přípravu nového zákona o veřejných zakázkách, který bude implementovat směrnice EU a řešit činnost ÚOHS.

Podpora exportu

- Nastavit v rámci aktualizace a zeštíhlení Exportní strategie do roku 2020 a koordinované spolupráce resortů MPO a MZV efektivní a měřitelnou státní podporu exportu v těchto konkrétních krocích:
 - Poskytovat koordinované a profesionální služby zahraniční síť MZV/MPO/CzechTrade s tím, že Svaz průmyslu a dopravy bude zapojen do přípravy (stáže ve firmách) a hodnocení pracovníků sítě.
 - Zajistit plně funkční systém podpory exportního financování a pojištění poskytovaný ČEB a EGAP tak, aby umožňoval flexibilní servis pro exportéry srovnatelný se zahraničními státními exportními bankami a pojišťovnami, nesnižující mezinárodní konkurenceschopnost českých firem (kvalitní posouzení rizik, nastavení interních procesů a jejich rychlost, cena).
 - Posílit ekonomickou diplomacii v kontextu dopadů ukrajinské krize a sankcí vůči Rusku zvýšením počtu ekonomických diplomatů na vybraných zastupitelských úřadech/ZK CzechTrade a formou podnikatelských misí a společných účastí na veletrzích zejména ve vzdálených teritoriích.

Trh práce

- Zpracovat a přijmout novelu zákona o zaměstnanosti, která upraví podmínky přiznání a čerpání příspěvku v době částečné nezaměstnanosti jako nástroj aktivní politiky zaměstnanosti.
- Zpracovat a přijmout metodický pokyn, který by zajistil pružné propojení struktury rekvalifikací s aktuálními požadavky trhu práce, realizované dle zákona č. 179/2006 Sb., o ověřování a uznávání výsledků dalšího vzdělávání, v souladu se standardy Národní soustavy kvalifikací.
- Předložit program personálního a odborného zajištění úřadů práce tak, aby byly zajištěny jejich funkce zejména v oblasti aktivní politiky zaměstnanosti.
- Připravit a přijmout novelizaci cizinecké legislativy k usnadnění pohybu zahraničních pracovníků, potřebné kvalifikace a zásadní zjednodušení řízení (návrh zákona o pobytu cizinců, zrychlené procedury pro management firem, zaměstnanecké karty).

- Připravit návrh nové úpravy agenturního zaměstnávání s cílem snížení počtu agentur práce a zkvalitnění úrovně poskytovaných služeb.
- Vytvořit zákonnou úpravu pro alternativní formy péče o dítě pro zaměstnávání rodičů (zákon o dětské skupině).

Vzdělávání

- Zajistit udržitelné financování rozpočtu kapitoly školství s cílem jejího ročního minimálně dvouprocentního navyšování v návaznosti na zavedení systémových opatření (kariérní řád, predikce kvalifikačních požadavků trhu práce, oborová optimalizace středních škol dle uplatnitelnosti absolventů, financování části normativu vysokých škol podle vládních rozvojových priorit).
- S cílem podpořit technické a přírodovědné vzdělávání na základních školách provést úpravy v Rámcovém vzdělávacím programu. Metodicky podporovat rozšiřování polytechnické výchovy v mateřských školách.
- Zavést povinné přijímací zkoušky do maturitních oborů a rozpracovat koncepci mistrovské zkoušky. Připravit zavedení povinné státní maturitní zkoušky z matematiky s účinností od roku 2016.
- Pokračovat v zavádění prvků duálního vzdělávání do programů odborného vzdělávání středních škol.
- Úpravou zákona č. 111/1998 Sb., o vysokých školách, podpořit vyšší profesní orientaci vysokoškolského vzdělávání, zvláště v bakalářských studijních programech. Řešit nevyjasněné postavení vyšších odborných škol v rámci terciárního vzdělávání, včetně jejich prostupnosti s bakalářskými programy vysokých škol.
- Předložit a realizovat plány účasti na aktivitách Roku průmyslu a technického vzdělávání, podpořit propagaci odborného vzdělávání mezi širokou veřejností. Podporovat všechny formy zájmového technického vzdělávání.
- Prosadit novelizaci zákona č. 179/2006 Sb., o ověřování a uznávání výsledků dalšího vzdělávání, a dalších legislativních předpisů s cílem odstranění stále existujících bariér k dosažení a uznávání kvalifikací získaných v rámci dalšího vzdělávání. Realizovat Sektorové dohody jako nástroj ke koordinovaným intervencím na trhu práce.
- Převzít závazky vyplývající z konkretizace požadavků sociálních partnerů na oblast vzdělávání v ČR obsažené v návrhu Národní dohody.

Fondy EU

- Realizovat krizový program pro dočerpání zbývajících prostředků z období 2007-13, aby je bylo možno ještě efektivně využít a zároveň minimalizovat nebezpečí korekcí s dopadem do státního rozpočtu. Splnit předběžné podmínky tam, kde k tomu nedošlo do konce roku 2014.
- Uzavřít do konce roku 2014 formální vyjednávání s Evropskou komisí k textům nových operačních programů tak, aby první výzvy mohly být spuštěny nejpozději do června 2015.
- Dokončit nastavení implementační struktury a metodického prostředí tak, aby zajistilo nízkou administrativní náročnost a aktivní podporu potenciálních žadatelů.

- Zajistit odpovídající kofinancování operačních programů ze státního rozpočtu s cílem maximálního využití fondů EU pro zachování a rozvoj hospodářství a udržení sociální soudržnosti.

Informační a komunikační technologie

- Vyčlenit objem finančních prostředků ČR a EU odpovídající významu ICT a rozdělit ho do jednotlivých projektů dle jejich přínosu k hospodářskému růstu a posílení konkurenceschopnosti.
- Realizovat doprovodné projekty zvyšující přínosy ICT na ekonomiku, např. semináře, výzkumy atd.
- Vytvořit jednotnou strategii implementace „digitální agendy“ ve všech oblastech společnosti, zpracovat národní nadrezortní strategii digitální konkurenceschopnosti.
- Zajistit exekutivní zabezpečení realizace strategických dokumentů a sjednotit řízení agend informačních a komunikačních technologií na úrovni státní správy pod jednoho gestora.
- V oblasti telekomunikačního trhu vytvářet podmínky pro silné konkurenční prostředí a rychlý rozvoj broadbandového připojení.
- Podporovat elektronické obchodování prostřednictvím urychlení standardizace a interoperability. Zavést elektronickou fakturaci a zabezpečit účinnou ochranu dat. Zajistit, aby při tom nedocházelo ke zvyšování nákladů a administrativy podniků.
- Zintenzivnit strategickou podporu uplatňování všech dostupných nástrojů směřujících k rozvoji národní digitální ekonomiky a konkurenceschopnosti.
- Bezodkladně směřovat ke snižování legislativních, regulatorních a finančních bariér plynulé a efektivní výstavby digitální infrastruktury, například prostřednictvím včasné a důsledné implementace evropské směrnice o snížení nákladů v oblasti širokopásmového připojení.

Energetika

- Po zapracování výstupů procesu SEA (posuzování vlivů na životní prostředí) do aktualizovaných dokumentů Státní energetické koncepce schválit aktualizovanou Státní energetickou koncepci (SEK). Zpracovat implementační harmonogram nástrojů na prosazování SEK (primárně potřebných změn v legislativě) a zajistit jejich realizaci.
- Zpracovat a do konce roku 2014 přijmout komplexní plán dalšího rozvoje jaderné energetiky v ČR.
- Na evropské úrovni prosadit přijetí rozumného a stabilního klimatického-energetického rámce pro rok 2030.
- Zpracovat návrh reformy trhu s elektřinou jako reakci na strukturální změny vyvolané masivní instalací decentrálních zdrojů, především obnovitelných, včetně odpovídající legislativy.
- Na evropské úrovni prosadit opatření k eliminaci překážek integrace energetického trhu zejména západním směrem – (market coupling se SRN), a umožnit tak působení „evropského“ velkoobchodního trhu na cenu silové elektřiny v ČR.

- Zajistit fungování revidovaného modelu podpory obnovitelných zdrojů energie (OZE) těmito prostředky:
 - přijetím novely energetického zákona,
 - přijetím novely zákona o podporovaných zdrojích energie,
 - nastavením nového tarifního modelu,
 - zajištěním příspěvku ze státního rozpočtu,
 - zajištěním aplikace notifikace Evropské komise.
- Dokončit a schválit aktualizaci Surovinové politiky ČR (schválit stávající navrženou podobu, zahájit a dokončit SEA a schválit vládou).
- Komplexně novelizovat horní právo (s odstraněním překážek smysluplné těžby a efektivního a účelného využívání nerostů).
- Před rozhodnutím o navýšení odvodu z vydobytého nerostu vypracovat analýzu ekonomických dopadů takového návrhu. Analýza by měla zohlednit veškerá rizika možných dopadů, která zcela jistě nebudou působit samostatně izolovaně v plném rozsahu, ale ve vzájemné kombinaci podle toho, jak to především ekonomická a smluvní situace jednotlivých těžebních společností dovolí.
- Přijmout rámcový program k plnění závazků vyplývajících ze Směrnice 2012/27/EU o energetické účinnosti a příslušným způsobem novelizovat zákon č. 406/2000 Sb., o hospodaření energií, a zákon č. 458/2000 Sb., o podmínkách podnikání a výkonu státní správy v energetických odvětvích (energetický zákon).
- Zajistit rovnoměrnější využití dotačních titulů směřujících k energetickým úsporám budov podpořením inovativních projektů úspor v průmyslu a energetice.
- Nastavit a implementovat jasný a transparentní způsob národního monitoringu a vykazování energetických úspor se závazností pro beneficiary veřejných prostředků (včetně EU fondů) na projekty v této oblasti.
- Přijmout plán opatření včetně posílení kapacity přenosové soustavy v souvislosti s neplánovanými (přeshraničními) toky elektrické energie a potřebou stability a bezpečnosti dodávek elektrické energie. Vyřešit účast na financování investic těmi, kteří je vyvolali.
- Nastavit nový regulační rámec pro oblast elektroenergetiky a plynárenství, který bude stabilní, flexibilní a zajistí dlouhodobou udržitelnost navržených regulačních principů. Vývoj cenové regulace musí být předvídatelný pro zainteresované subjekty a navrhované principy musí být vyvážené z hlediska působení na zákazníky a regulované subjekty.

Doprava

- V návaznosti na Dopravní politiku ČR zpracovat a přijmout Koncepti rozvoje veřejné dopravy v ČR.
- Při výstavbě a obnově dopravní infrastruktury postupovat dle schválené Sektorové strategie II, a to včetně zajištění financování jako nezbytné podmínky pro čerpání zdrojů z OP Doprava.

- Zpracovat a přijmout střednědobý program vývoje poplatků za dopravní infrastrukturu ve všech druzích dopravy jako důležitý nástroj podporující stabilitu podnikatelského prostředí.
- Vypracovat a přijmout pravidla monitorování procesu schvalování změn projektů v průběhu realizace.
- Vytvořit a realizovat programy pro podporu obnovy vozového parku ve všech dopravních módech.
- S využitím strukturálních fondů podporovat budování veřejných logistických center a napojení průmyslových zón na multimodální dopravu.
- V souladu s legislativou EU vypracovat návrh nového zákona o drahách nastavujícího podmínky optimalizace železniční dopravy.
- Dokončit napojení Letiště Václava Havla Praha na železniční síť.

Environmentální politika

- V rámci agendy tzv. ekoauditů dokončit revize již vytypovaných právních předpisů a přijmout program revize nově přijatých environmentálních právních předpisů po uplynutí dvou až tří let z hlediska jejich faktického, tedy i nezamýšleného dopadu na český průmysl, a provádět nezbytné korekce těchto právních předpisů.
- Dokončit věcné záměry zákona o odpadech a zákona o výrobcích s ukončenou životností pro komodity vyjmenovaných výrobků a jejich paragrafovaná znění.
- Schválit připravený nový Plán odpadového hospodářství ČR a na něj navazující Program prevence vzniku odpadů včetně promítnutí uplatněných zásadních připomínek.
- Vytvořit kompatibilní informační systém odpadového hospodářství ČR s cílem zajistit věrohodné vykazování plnění cílů EU a spolehlivou datovou základnu pro investice a podnikání v oblasti odpadového hospodářství.
- Zpracovat a schválit komplexní program řešení ekologických škod z minulosti a uplatnit jeho financování v rámci OPŽP II.

VaVal

- Vytvořit objektivní analýzu výsledků VaVal v České republice ve vztahu k jejich podpoře konkurenceschopnosti země.
- Zpracovat a přijmout koncepci změny řízení VaVal s cílem restrukturalizace AV ČR a přípravy vzniku zastřešující instituce aplikovaného výzkumu a vývoje obdobného typu Fraunhoferovy společnosti v SRN, za účelem většího zrovnoprávnění aplikovaného VaV.
- Zhodnotit a zajistit reálnou udržitelnost výzkumných center budovaných z OP VaVal. Problém představuje především šest velkých projektů (nad 50 mil. EUR).
- Vytvořit nový systém hodnocení institucionálního financování výzkumu a vývoje v České republice, který bude zahrnovat prvky internacionalizace, komercializace a spolupráce výzkumných organizací s firmami. Stávající systém postupně modifikovat do nové podoby.
- Vypracovat a implementovat zásady a metodiky hodnocení programů účelové podpory s cílem zvýšení efektivity, uplatnitelnosti výsledků a podpory spolupráce.

- Novelizovat zákon č. 130/2002 Sb., o podpoře výzkumu, vývoje a inovací tak, aby byl kompatibilní s novými předpisy EU. Zahájit práce na novém zákonu o VaVal, aby odrážel moderní trendy v této oblasti.
- Zajistit dostatečné účelové financování aplikovaného výzkumu a vývoje, zejména pro TAČR program EPSILON, který řeší dlouhodobou snižující se podporu průmyslového výzkumu. Zajistit rovněž financování projektů mezinárodní spolupráce v gesci MŠMT (EUREKA, EUROSTARS, KONTAKT, EUPRO, COST).

Evropská unie

- Využít obměny evropských institucí k upevnění pozice České republiky v Evropské unii a k účinnější spolupráci státní a soukromé sféry s cílem lépe prosazovat zájmy podniků a průmyslu v EU.
- V návaznosti na přistoupení ČR k fiskálnímu paktu (Smlouvě o stabilitě, koordinaci a správě v hospodářské a měnové unii (HMU)) pokračovat v přípravě na vstup do eurozóny. O termínu vstupu rozhodnout až po zhodnocení úrovně reálné konvergence, stavu reforem v ČR a rizik vyplývajících z vývoje v eurozóně.
- Podporovat opatření zajišťující efektivní fungování jednotného vnitřního trhu zaměřená na energetiku, služby, mobilitu pracovní síly, digitální agendu.
- Zajistit přijetí rozumného a stabilního klimaticko-energetického rámce do roku 2030 a následně prosazovat minimalizaci jeho případných negativních dopadů na podniky.
- Pokračovat v realizaci agendy inteligentní regulace a stanovení závazného cíle. Trvat na vytvoření pětiletého plánu programu REFIT (Programu pro účelnost a účinnost právních předpisů).
- Zasazovat se o změnu průmyslové politiky EU tak, aby reálně pomáhala posilovat konkurenceschopnost evropských firem.
- Podpořit uzavření obchodní a investiční dohody TTIP mezi EU a USA a dalších dvoustranných dohod (dohody o volném obchodu (FTAs), komplexní hospodářské a obchodní dohody (CETAs)).
- Podpořit podmínky pro legální migraci jako pozitivního faktoru konkurenceschopnosti a růstu v EU a revidovat využití stávajících nástrojů (modré karty).

Regionální samospráva

- V návaznosti na schválení aktualizace Státní energetické koncepce přijmout harmonogram revize, aktualizace a implementace energetické koncepce jednotlivých krajů.
- V návaznosti na vytváření predikčního systému provést optimalizaci nabídky středních škol s ohledem k oborům, jejichž absolventi jsou nejvíce postiženi nezaměstnaností.
- Předložit a realizovat plány účasti na aktivitách Roku průmyslu a technického vzdělávání, podpořit propagaci odborného vzdělávání mezi širokou veřejností. Podporovat všechny formy zájmového technického vzdělávání.
- Podílet se na vyjednávání a realizaci opatření v regionálních sektorových dohodách – nástroji k odstranění disproporcí na regionálním trhu práce.

Schváleno valnou hromadou Svazu průmyslu a dopravy ČR 30. října 2014 v Mladé Boleslavi.