

# PROGRAMOVÉ PROHLÁŠENÍ SVAZU PRŮMYSLU A DOPRAVY ČR PRO ROK 2011

---

Programové prohlášení Svazu průmyslu a dopravy pro rok 2011 vychází ze situace dané hospodářskou recesí a z dokumentu „Strategické potřeby průmyslu v letech 2008 – 2011“, schváleného valnou hromadou v říjnu 2007, a z dokumentu „Agenda 2010 – 10 priorit pro budoucnost ČR“, který byl připraven jako podklad pro jednání s novou vládou a byl schválen představenstvem Svazu průmyslu a dopravy ČR.

Reaguje na připravované kroky současné vlády, obsahuje opatření a cíle, formulované v konkrétnosti odpovídající časovému horizontu jednoho roku. Je podkladem pro dialog s vládou a zákonodárci o opatřeních, která odpovídají potřebám reálné ekonomiky a vytvářejí předpoklady pro zvýšení konkurenceschopnosti. Některá z nich jsou obdobná s požadavky z minulých let. To svědčí o tom, že dosavadní vlády nebyly ve své politice při zkvalitňování podmínek pro rozvoj hospodářství dostatečně aktivní a důsledné.

## Veřejné finance

- Zpracovat střednědobý program zajišťující udržitelnost veřejných financí, který bude respektovat následující požadavky:
  - Snížit deficit v jednotlivých letech tak, aby v roce 2012 byl pod úrovní 3% a v následujících letech v návaznosti na hospodářský cyklus usilovat o vyrovnané veřejné rozpočty. Tím vytvořit předpoklady pro přijetí společné měny EU v nejkratším možném termínu.
  - Změnit strukturu státního rozpočtu tak, aby se posílila jeho role při realizaci aktivní prorůstové politiky. Jde zejména o posílení výdajů investičního charakteru, podporu výzkumu, vývoje a vzdělávání, podporu exportu a podnikání a investice do dopravní infrastruktury.
  - Opřít změny na výdajové straně státního rozpočtu o realizaci nezbytných reforem veřejné správy, zdravotnictví, sociální politiky, VaV, vzdělávání a systému důchodů.
- Zakotvit do zákonné podoby rozpočtovou zodpovědnost.
- Eliminovat daňové a odvodové úniky s cílem posílit příjmy a redukovat nekalé praktiky v podnikání.
- Provést audit výdajových položek státního rozpočtu z hlediska jejich hospodárnosti a účelnosti, včetně prověření objektivnosti cen veřejných zakázek.

## Veřejná správa

- Sjednotit řízení agend informačních a komunikačních technologií vlády pod jednoho gestora. Zpracovat a přijmout jednotnou strategii implementace „digitální agendy“.
- Vytvořit systém pro publikování údajů o rozhodování a činnosti orgánů veřejné a státní správy, integrovat všechny veřejně přístupné informace na veřejném portálu.
- Zavést princip editační povinnosti nejen na úseku daní, ale u všech orgánů státní správy rozhodujících o právech třetích osob.
- Vytvořit systém povinného sdílení údajů orgánů státní správy – jedno zdrojové místo pro informaci.
- Analyzovat nedostatky systému datových schránek a uskutečnit změny zvyšující jeho funkci jako jednoho ze základních nástrojů komunikace mezi státem, občanem a firmou.
- Pokračovat v realizaci programu snižování administrativní zátěže podnikatelů jako nezbytné podmínky pro redukci počtu úředníků.

## Legislativa

- Pro zjednodušení a zpřehlednění legislativních norem a jejich provázanost provést inventarizaci a revizi stávajících norem a to i z hlediska jejich opodstatněnosti.
- Vytvořit podmínky pro uplatnění jednotné povinnosti dodržování legislativních pravidel, včetně zajištění dostatečné lhůty pro adaptaci podnikatelské sféry.
- Posílit klíčovou roli systému RIA při zvyšování kvality legislativních norem a vytvořit podmínky pro jeho využití i pro návrhy vzešlé z činnosti Parlamentu ČR. Zjednodušený systém RIA využívat jen pro implementaci předpisů EU.
- Uskutečnit kodifikaci nového občanského zákoníku definujícího společné pojmy všech zákonů i základní typy smluv.
- Zjednodušit strukturu obchodního zákoníku, který by se mohl soustředit jen na právo obchodních společností, i zákoníku práce, který by mohl upravovat jen některá specifika pracovněprávního vztahu.

## Vymahatelnost práva

- Zkrátit a racionalizovat soudní řízení zjednodušením procesních předpisů a omezením možnosti opakovaného odvolání.
- Zefektivnit výkon exekucí s tím, že náklady exekuce na mzdy nesmí být přenášeny na podniky.

## Boj s korupcí

- Připravit novelu zákona o veřejných zakázkách a souvisejících předpisů.
- Zajistit přístup k informacím na všech úrovních veřejné správy ohledně čerpání veřejných finančních zdrojů.
- Zajistit transparentnost toků veřejných prostředků.

## Daně

- Připravit nový zákon o dani z příjmů, který zohlední podporu národohospodářských priorit, kterými jsou výzkum a vývoj, vzdělávání a ekologie.
- Spojit výběr daní, cel a pojistného s cílem snížit počet úředníků, odstranit duplicity ve výkonech státní správy a zvýšit příjem do veřejných rozpočtů zamezením obcházení daňových povinností.
- Analyzovat současné podmínky pro využití investičních pobídek tak, aby bylo umožněno čerpání slev u podpořených projektů na rozšíření výroby při zohlednění obecného poklesu ziskovosti v ekonomice.
- Na základě vyhodnocení situace v dalším období připravit novelu zákona o investičních pobídkách, která zaručí, že ČR obstojí v mezinárodní soutěži o alokaci investic s vyšší přidanou hodnotou.

## Fondy EU

- Revidovat operační programy strukturálních fondů včetně realokace zdrojů z programů, které nejsou čerpány.
- Vytvořit podmínky k výraznému snížení počtu programů po roce 2013.
- Na základě analýzy zjednodušit a zlepšit podmínky pro čerpání prostředků EU.
- Připravit a projednat kohezní politiku.

## Trh práce

- Připravit komplexní novelu zákoníku práce zahrnující jak návrhy na větší flexibilitu pracovněprávních vztahů, tak reakci na nález Ústavního soudu i na poslední legislativu EU a navazujících zákonů.
- Vytvořit podmínky pro komplexní a systémové řešení podpory zaměstnávání osob se zdravotním postižením a ostatních znevýhodněných na volném i na chráněném trhu práce, včetně podpory obchodní.

## Vzdělávání

- Projednat a přijmout novou legislativní úpravu terciárního vzdělávání vycházející ze základních principů Bílé knihy.
- Vytvořením nástrojů Národní soustavy povolání a Národní soustavy kvalifikací dopracovat základ systému celoživotního vzdělávání pro inovace rámcových vzdělávacích programů, školních vzdělávacích programů a programů dalšího profesního vzdělávání.
- Realizací „Akčního plánu podpory odborného školství“ podpořit učňovské školství, změnit financování tak, aby byly podpořeny technické obory.
- Využít zkušenosti podnikatelské sféry a prostřednictvím zapojení její reprezentace do Sektorových rad vytvořit podmínky pro zpracování novely zákona č. 179/2006 Sb., o uznávání a ověřování výsledků dalšího vzdělávání.
- Podporovat střední a vysoké technické školství daňovým zvýhodněním finančních podpor ze strany podniků, diferencovaným školným a stipendii.

## Výzkum, vývoj, inovace

- Vypracovat výhled státní finanční podpory, který zajistí nejpozději v roce 2020 výši této podpory v úrovni 1 % HDP a to bez započítání zdrojů z EU.
- Vypracovat a schválit novou politiku výzkumu a vývoje, která bude definovat prioritní obory VaV, omezí obecnou institucionální podporu a zavede výrazně vyšší podíl soutěže o státní prostředky v rámci oborů. Bude tak řešit i novou aktuální situaci, charakterizovanou globalizací, ekonomickou silou a tradicí České republiky a probíhající hospodářskou recesí.
- Vytvořit komunikační platformu s cílem zabezpečit trvalý tok informací o potřebách (výzvách) hospodářství a společnosti a reakcích výzkumné a inovační infrastruktury na jejich řešení.
- Rekonstruovat složení Rady pro výzkum, vývoj a inovace tak, aby v ní nebyli zastoupeni statutáři institucionálních poskytovatelů výzkumu, vývoje a inovací.

## Životní prostředí

- Dokončit práce na „audit“ platné environmentální legislativy a přijmout kroky, které vyplývají z jeho závěru.
- Sladit Politiku ochrany klimatu se Státní energetickou koncepcí při respektování požadavků národní energetické bezpečnosti, spolehlivosti dodávek energie a ekonomicky odůvodněné cenové hladiny energií.
- Provést úpravy právních předpisů tak, aby účast veřejnosti v investiční výstavbě byla přiměřená a nevedla k obstrukcím, zejména jde o zákony EIA, zákon o ochraně přírody a stavební zákon.

- Připravit implementaci Směrnice o průmyslových emisích s celým komplexem aktualizace referenčních dokumentů a nových postupů povolovacího řízení na bázi právně závazných limitů emisí a spotřeb dosažitelných s využitím nejlepších dostupných technik.
- Při implementaci Směrnice o emisním obchodování musí být ochráněna energeticky náročná odvětví proti nekontrolovatelně rostoucím cenám energie včetně minimalizace dopadů nového formátu EU ETS (evropského systému emisního obchodování) s aukcemi a benchmarkingem pro přidělování povolenek zdarma.

## Doprava

- Přijmout dlouhodobou strategii financování dopravní infrastruktury státu obsahující závazné stanovení priorit a finančních limitů nejméně na dobu 10 - 15 let.
- Rozhodnout o způsobu zdrojového krytí těchto limitů (dotace, úvěry, dluhopisy apod.). Nastavit administrativní struktury tak, aby přijetí úvěrů, příp. emitace dluhopisů, bylo maximálně efektivní, včetně případné transformace relevantních institucí.
- Rozhodnout o realizaci projektů PPP, a to zejména z hlediska celkového rozsahu.
- Podporovat kombinovanou dopravu spolu s výstavbou veřejných logistických center.
- Přijmout program podpory vodní dopravy jako ekologicky šetrného dopravního oboru.
- Pokračovat v programu obnovy vozového parku osobní veřejné dopravy.
- Vypracovat návrh nového moderního zákona o drahách.

## Energetika

- Schválit návrh Státní energetické koncepce a zajistit její návaznost a úpravu příslušné legislativy, která:
  - nediskriminuje a ani nezvýhodňuje žádné energetické zdroje,
  - předpokládá investice do nových jaderných zdrojů,
  - předpokládá zpřístupnění a využití domácích primárních energetických zdrojů zejména zásob uhlí a uranu,
  - splňuje závazky ČR vůči EU v oblasti energetických úspor, ochrany ovzduší a ochrany klimatu.
- Konceptně upravit podporu obnovitelných zdrojů energie (OZE) tak, aby:
  - odpovídala reálným možnostem a neúměrně nezvyšovala náklady,

- průmyslu byl kompenzován prudký nárůst nákladů na podporu OZE v ceně elektřiny počínaje rokem 2011.
- Při projednávání nových právních norem EU (Směrnice o průmyslovém znečištění, prováděcí předpisy k systému obchodování s povolenkami na emise skleníkových plynů EU) uplatnit specifika české energetiky, zejména nadprůměrný podíl kogenerační výroby tepla v systému centrálního zásobování teplem a využívání domácích primárních energetických zdrojů, a prosadit úlevy z požadavků, které jsou pro českou energetiku nerealistické (některé emisní limity pro velké zdroje, absence podpory kogenerační výroby pro centrální zásobování teplem).
- Zastavit procesy vedoucí k posílení nástrojů ochrany životního prostředí nad rámec požadavků EU (např. novela zákona o ochraně ovzduší zvyšující poplatky za znečištění nebo zamýšlené další zvyšování spotřebních daní na paliva).

### Prosazování zájmů ČR v EU a ve světě

- V postojích české vlády v rámci EU jasně deklarovat národní zájmy. K jejich prosazování se spojovat se zeměmi, které mají podobné problémy a zájmy. Posilovat zastoupení ČR v odborném aparátu EU.
- Prosazovat společné principy a priority podnikatelské komunity v rámci aktivit na globální úrovni, v rámci činnosti v IOE/ILO a BIAC/OECD.
- Ovlivňovat proces tvorby implementace monitorování a vyhodnocování Národního programu reforem, zamezit stanovování nereálných národních cílů, které by mohly omezit konkurenceschopnost ekonomiky ČR.
- Aktivně ovlivnit proces revize rozpočtu EU a nových finančních perspektiv (1. pololetí 2011), včetně zemědělské politiky, a vytváření nové architektury kohezní politiky po roce 2013. EK by měla zaměřit svoji podporu zejména na faktory růstu a podpory konkurenceschopnosti v Evropě.
- Aktivně uplatňovat politiku ČR při formulování pravidel pro fungování společné měny a jejich dodržování.
- V rámci společné obchodní politiky prosazovat usnadňování mezinárodního obchodu odstraňováním netarifních překážek na třetích trzích a snázejším přístupem k surovinám. Důsledně uplatňovat ochranné nástroje WTO proti nekalým praktikám a nekalé konkurenci, zejména porušování duševního vlastnictví.
- Dokončit jednání o nové ekonomické dohodě mezi EU a Ruskem a vytvořit jim podmínky pro odstranění bariér pro rozvoj českého exportu.
- Transatlantický obchodní dialog s cílem zpřístupnit trhy USA a odstraňovat zejména administrativní překážky bránící evropským vývozům při vývozu do USA. V případě společného zájmu evropských vývozců podporovat navazování dvoustranných vztahů a uzavírání dohod o volném obchodě.

## Podpora exportu

- Využívat pro koordinaci prosazování ekonomických zájmů v zahraničí jako klíčové instituce Českou radu pro obchod a investice.
- Provést transformaci systému řízení ekonomické diplomacie s cílem efektivního prosazování obchodně-ekonomických zájmů v zahraničí, zahrnující sloučení a vyřešení kompetencí agentur zřízených MPO a MZV.
- Podporovat diverzifikaci vývozu na trhy mimo EU, posilovat ekonomickou diplomacii na mimoevropských trzích a tím snížit závislost vývozu na trhu EU.
- Při zpracování programu úsporných opatření MZV respektovat ekonomicko-obchodní zájmy ČR, v návaznosti na země prioritního zájmu pro české exportéry.
- Využívat zahraniční rozvojovou spolupráci ČR jako nástroj podpory pronikání firem do rozvojových zemí. Vytvořit podmínky pro účast českých firem v projektech financovaných z Evropského rozvojového fondu.
- Podporovat a koordinovat podnikatelské mise, veletrhy a výstavy, podporující ekonomické zájmy ČR, na základě strategického obchodního zájmu českých firem.

*Schváleno valnou hromadou Svazu průmyslu a dopravy ČR v Milevsku dne 21.10.2010.*