

Programové prohlášení Svazu průmyslu a dopravy ČR

schválené valnou hromadou dne 20. října 2015 v Brně

Legislativní proces a právní prostředí

- Pro jednání legislativní rady vlády přijmout pravidlo vyžadující hodnocení, zda navrhovaná norma neobsahuje ustanovení nad rámec povinností stanovených EU, v kladném případě vyžadovat odůvodnění a hodnocení dopadů.
- Zavést model závazného hodnocení dopadů regulace na digitální ekonomiku - „DIA“ (Digital Impact Assessment).
- Přijmout zákon o elektronické sbírce zákonů, který bude obsahovat i závazná pravidla pro legisvakanci.
- V návaznosti na dílčí novelu insolvenčního zákona a s využitím zkušeností zaměstnavatelů, zejména s působením tzv. insolvenční mafie, připravit návrh koncepční novely.
- Schválit a prosadit právní úpravu k řešení rostoucích nákladů zaměstnavatelů v souvislosti s prováděním výkonu rozhodnutí o srážkách ze mzdy dle Občanského soudního řádu, prováděním rozhodnutí o oddlužení srážkami ze mzdy dle insolvenčního zákona a plněním informační povinnosti dle exekučního řádu.
- Přijmout zákon o centrálním registru smluv tak, aby byla respektována ochrana dat podnikatelských subjektů a zajištěna pravidla rovné hospodářské soutěže.

Podmínky pro investice

- Připravit návrh koncepční změny systému předpisů pro povolování staveb podle systému fungujícího v Rakousku a Německu, jejíž realizace přesahuje funkční období současné vlády. Na základě důkladné analýzy připravit úpravy předpisů za účelem dosažení:
 - jednotné formy úkonů všech dotčených orgánů vstupujících do povolovacího řízení,
 - posílení vzájemné koordinace dotčených orgánů v souvislosti s povolováním záměru,
 - provádění úpravy souvisejících zákonů s maximální mírou integrace do povolovacího řízení, prováděného podle stavebního zákona,
 - redukce související administrativní zátěže,
 - významného zkrácení celkové doby povolovacího procesu.
- Prosadit úpravu zákona o veřejných zakázkách. Zajistit včasnou přípravu prováděcích předpisů, dostatečné legisvakanci lhůty a nepřekročení rámce požadavků evropské směrnice s cílem neznevýhodnit tuzemské prostředí pro investice a rozvoj podnikání oproti jiným evropským státům.
- Připravit koncepční změnu právní úpravy regulující činnost ÚOHS, který by omezil rozsah zastavování realizace projektů na poměrně dlouhou dobu (v praxi kolem 2-3 let) v důsledku odvolání neúspěšných účastníků veřejné soutěže.

- Do konce roku 2015 zajistit opatření pro realizaci finančních nástrojů v rámci ESIF, včetně předložení konkrétního návrhu aktivizace ČMZRB na investiční banku. Předložit základní prvky koncepce podpory financování skrze kapitálové trhy v ČR a dokončení praktické implementace projektu Národního inovačního fondu, který podpoří kapitálové vstupy do start-upů.
- Připravit a schválit nový program podpory průmyslových zón, který doplňuje program na podporu podnikatelských nemovitostí a infrastruktury umožňující další formy podpory v rámci evropských pravidel.
- Připravit a projednat možnost poskytnutí výhody v rámci investičních pobídek formou slevy na pojistných odvodech.
- Podle výsledků jednání s Evropskou komisí o možnosti zavedení institutu regulačního plánu pro průmyslové zóny provést související úpravy stavebního zákona.

Trh práce

- Připravit a přijmout program pro posílení mobility domácí pracovní síly.
- Realizovat opatření na usnadnění přístupu k zaměstnání občanům ze třetích zemí pro pokrytí tzv. nedostatkových profesí (řízená ekonomická migrace).
- Zahájit práce na koncepci zaměření činnosti úřadů práce v oblasti aktivní politiky zaměstnanosti posilující práci s klienty, poradenství ke změně kvalifikace, řešení nezaměstnanosti zejména mladých lidí, starších a dlouhodobě nezaměstnaných.
- Zpracovat analýzu účelnosti a efektivnosti čerpání sociálních dávek u nezaměstnaných.
- Přijmout novelu zákoníku práce, která bude reflektovat požadavky zaměstnavatelů – výstupy z praxe.
- Novelizovat zákon o specifických zdravotních službách tak, aby byla odstraněna problematická ustanovení způsobující problémy v praxi.
- Přijmout zákon o agenturním zaměstnávání s cílem snížení počtu agentur práce a zkvalitnění úrovně poskytování služeb.
- Stabilizovat sociální systémy a nezavádět opatření, která by ohrozila jejich stabilitu a byla potenciálním rizikem zvýšení nákladů zaměstnavatelů (nerušit karenční dobu, nepřevádět agendu odškodňování pracovních úrazů na ČSSZ).
- Navrhnout opatření, která by vedla k celkovému zvýšení důchodových příjmů (např. podporou vyšší účasti a vyšších příspěvků odváděných do 3. pilíře včetně návrhu řešení tzv. předdůchodů).

Vzdělávání

- Zajistit udržitelné financování rozpočtu školství s cílem jeho ročního minimálního 2% navyšování v návaznosti na zavedení systémových změn (kariérní řád, predikce kvalifikačních požadavků trhu práce, oborová optimalizace podle uplatnitelnosti absolventů, financování části normativu VŠ podle vládních rozvojových priorit).

- Podpořit z národních i Evropských zdrojů rozšiřování polytechnické výchovy v mateřských a základních školách, vč. podpory zájmového technického vzdělávání.
- Dokončit novelizaci školského zákona - zavést povinné přijímací zkoušky do maturitních oborů středních škol a povinnou státní maturitní zkoušku z matematiky.
- Na základě doporučení projektu POSPOLU podpořit změnou odpovídající legislativy spolupráci škol a firem a zavádění prvků duálního vzdělávání do programů odborného vzdělávání středních škol.
- Zvýšit profesní orientaci vysokoškolských programů, vycházející z novely vysokoškolského zákona, zejména v oblasti praxí studentů na reálných pracovištích. Navrhnout systémové řešení postavení vyšších odborných škol v rámci terciárního vzdělávání, vč. jejich prostupnosti s bakalářskými programy VŠ.
- Novelizací zákona č. 179/2006 Sb. odstranit stále existující bariéry k dosažení a uznávání kvalifikací, získaných v rámci dalšího vzdělávání. Naplňovat sektorové dohody, jako nástroj ke koordinovaným intervencím na trhu práce.

Výzkum, vývoj a inovace

- Vytvořit objektivní analýzu výsledků VaVal v České republice ve vztahu k jejich podpoře konkurenceschopnosti země a systém sledování efektivity projektů zamezující duplicitě v přidělování podpory.
- Zpracovat a přijmout koncepci změny řízení VaVal s cílem vytvoření ministerstva pro výzkum, vývoj a inovace, spravující všechny finanční zdroje na podporu VaVal. Připravit vznik zastřešující instituce aplikovaného výzkumu a vývoje obdobného typu Fraunhoferovy společnosti v SRN.
- Předložit aktualizovanou Národní politiku VaVal zaměřenou na podporu konkurenceschopnosti a nové společenské výzvy Průmysl 4.0.
- Schválit novelu zákona 130/2002 Sb., o podpoře výzkumu, vývoje a inovací, která bude obsahovat nejen požadavky EU, ale také reagovat na aktuální trendy, než bude připraven zcela nový zákon na podporu VaVal.
- Zhodnotit a v případě pozitivního hodnocení zajistit reálnou udržitelnost výzkumných center budovaných z OP VaVpl a z nového programu OP VVV.
- Připravit a schválit takové hodnocení VaVal, které zásadním způsobem zohlední význam aplikovaného výzkumu a jeho výsledky. Obsahovat by mělo prvky internacionalizace, komercializace a spolupráce výzkumných organizací s firmami.
- Zajistit dostatečné účelové financování aplikovaného výzkumu a vývoje, zejména pro TA ČR program EPSILON a MPO Operační program PIK a národní program TRIO. Zajistit rovněž financování projektů mezinárodní spolupráce v gesci MŠMT. Podpořit účast ČR v aplikovaném výzkumu projektů Horizont 2020.
- Zpracovat RIS3 strategii tak, aby byly řádně provázány OP VVV a OP PIK s národními programy.

Rozvoj digitální ekonomiky

- Urychleně jmenovat hlavního koordinátora na úrovni vládního zmocněnce či státního tajemníka, který bude zastřešovat a zajišťovat efektivní spolupráci mezi jednotlivými ministerstvy a dalšími ústředními orgány státní správy odpovědnými za jednotlivé oblasti digitální agendy a pověřit jej:
 - koordinací jednotlivých projednávaných legislativních i nelegislativních materiálů souvisejících s digitální agendou a zajištěním jejich projednání s odbornou veřejností,
 - zpracováním zastřešující národní strategie digitální ekonomiky ČR a jejím předložením vládě,
 - přípravou návrhu na zjednodušení a zefektivnění systému vládních pracovních a poradních orgánů pro digitální agendu a rozvoj ICT.
- Definovat klíčové úkoly vyplývající z Akčního plánu pro rozvoj digitálního trhu včetně souvisejících legislativních a nelegislativních opatření a určit konkrétní a závazné termíny k jejich naplnění a zajistit jejich finanční krytí.
- Přijmout princip „digital by default“ pro veškeré nové veřejné služby státu.
- Zpracovat národní strategii digitalizace průmyslu se zohledněním principů Průmyslu 4.0.
- Dopracovat Národní plán rozvoje sítí nové generace jako předběžnou podmínku pro čerpání prostředků z OP PIK v období 2014 - 2020. Vyřešit stávající kompetenční spory mezi Ministerstvem průmyslu a obchodu a Ministerstvem vnitra.
- Vytvořit národní strategii pro podporu elektronického obchodování a přijmout závazný program její interpretace.
- Zavést elektronickou fakturaci a zabezpečit účinnou ochranu dat. Zajistit, aby při tom nedocházelo ke zvyšování nákladů a administrativy podniků.

Energetická politika

- Přijmout rozhodnutí o využití hnědého uhlí z lomů Bílina a ČSA tak, aby byla zajištěna energetická bezpečnost země a nedošlo k odepsání strategické suroviny. Po zpracování závěrů, které z rozhodnutí vyplynou, schválit Surovinovou politiku ČR. Zpracovat a projednat jednou ročně analýzu plnění ASEK.
- Přijmout opatření na ochranu využití nerostného bohatství ČR.
- V souvislosti s Národním akčním jaderné energetiky jmenovat vládního zmocněnce pro výstavbu jaderných elektráren.
- Připravit pozici ČR a soubor konkrétních opatření pro ČR v souvislosti s plněním stanovených cílů EU v oblasti energetiky a ochrany klimatu do roku 2020, resp. 2030, tj.
 - podporovat revizi EU ETS,
 - určit podíl obnovitelných zdrojů na energetickém mixu ČR a rozdělit jej mezi jednotlivé sektory,

- implementovat alternativní schéma energetických úspor v ČR nákladově efektivním způsobem, tj. dosáhnout splnění mezinárodního závazku České republiky s využitím evropských prostředků a zabránit zavádění obligatorních mechanismů,
ve vazbě na schválenou Aktualizaci Státní energetické koncepce, Národní akční plán jaderné energetiky a Národní akční plán energetických úspor.
- Zajistit rozvoj páteřní sítě dobíjecích stanic v ČR v souladu se závazkem vyplývajícím z evropské směrnice 2014/94/EU o zavádění infrastruktury pro alternativní paliva.
- Přijmout úpravu legislativy, která zajistí, aby organizační složky státu mohly využívat smlouvy o energetických službách garantující energetickou úsporu.

Doprava

- Zajistit podmínky pro realizaci klíčových dopravních staveb dle Sektorových strategií II ve všech dopravních módech.
- Vypracovat a přijmout pravidla monitorování procesu schvalování změn projektů v průběhu realizace.
- Vyhodnotit plnění Koncepce veřejné dopravy.
- Vyhodnotit systém poplatků za užívání dopravní infrastruktury ve všech druzích dopravy.
- S využitím zdrojů OP Doprava podpořit budování veřejných logistických center a napojení průmyslových zón na multimodální dopravu.
- Schválit a prosadit přijetí nového zákona o drahách.

Životní prostředí

- Dokončit věcné záměry zákona o odpadech a zákona o výrobcích s ukončenou životností pro komodity vyjmenovaných výrobků a jejich paragrafovaná znění včetně prováděcích předpisů a podílet se na jejich paragrafovaném znění.
- Vyhodnotit plnění Plánu odpadového hospodářství ČR a přijmout závěry pro další období.
- Dokončit projednávání a schválit novely:
 - zákona o ochraně ovzduší,
 - zákona o integrovaném registru znečišťování,
 - zákona o ochraně vod.
- V rámci jednotlivých výzev OPŽP II a OP PIK (nebo v rámci národních programů) zajistit dostatečné množství finančních prostředků na řešení ekologických škod z minulosti, snižování energetické náročnosti a další investice směřované ke zlepšení kvality životního prostředí v ČR.
- Projednat s průmyslem a dokončit strategické dokumenty Národní program snižování emisí, Střednědobá strategie zlepšení kvality ovzduší v ČR, Politika ochrany klimatu, Strategie přizpůsobení se změně klimatu v podmínkách ČR („Adaptační politika“), „Antifosilní zákon“.

- V rámci mezinárodního vyjednávání (např. ochrana klimatu, Evropský systém obchodování s povolenkami na emise skleníkových plynů (EU ETS) se soustředit na posílení konkurenceschopnosti českého průmyslu nebo alespoň ochranu průmyslu před další ztrátou konkurenceschopnosti – Carbon Leakage, REACH, nařízení CLP a nanomateriály, „non-toxic environment“, aj.
- Zavést systém kompenzace vyšší ceny povolenky.
- Aktivně přistupovat ke snižování energetické náročnosti ČR a finančně podporovat český průmysl ve snižování energetické náročnosti.
- Ekoaudit – dokončit revizi vytipovaných právních předpisů a přijmout program revize nově přijatých environmentálních právních předpisů po uplynutí dvou až tří let z hlediska jejich faktického, tedy i nezamýšleného dopadu na průmysl. Provést korekci těchto právních předpisů.
- Upravit vyhlášku o nakládání s elektrozařízeními a elektroodpady a umožnit snížení příspěvku na fotovoltaické elektrárny („příspěvek na likvidaci solárních panelů“), který zbytečně váže peněžní prostředky podniků, zatímco skutečné náklady kolektivních systémů pro zpětný odběr elektroodpadů se pohybují v nižší úrovni.

Podpora exportu

- Posílit síť ekonomických diplomatů a zastupitelských kanceláří Czech Trade. Za předpokladu, že pracovníci obou sítí budou mít srovnatelné „provozní podmínky“
- Zajistit podmínky pro realizaci zahraničních veletrhů při zvýšení jejich počtu v zemích dle zájmu firem působících v ČR.
- Podpořit dialog EU při vytváření dohod o volném obchodu, zejména se Spojenými státy, Čínou, Indií, zeměmi ASEANu a Kanadou.
- Přijmout program na posílení zahraniční rozvojové spolupráce ČR v oblasti podpory podnikání v rozvojových zemích za účasti firem a jejich spolků a asociací, v jeho rámci přijmout harmonogram pro dosažení mezinárodního závazku poskytovat ročně až 0,33 % HDP na rozvojovou pomoc ČR.

Daně

- Spustit testovací rozhraní ke kontrolnímu hlášení DPH nejpozději v listopadu 2015. Vyhodnotit počáteční období ostrého zavedení kontrolního hlášení a v případě problémů umožnit určité „toleranční období“ ze strany finanční správy.
- Spustit systém elektronické evidence tržeb a zajistit:
 - maximální funkčnost, bezchybnost a kvalitu technické stránky,
 - zdarma volně stažitelný software funkční i na velmi jednoduchých zařízeních s jednoduchými operačními systémy,
 - dokončení analýzy dopadu evidence tržeb pro jednotlivé obory podnikání s cílem minima výjimek,
 - profesionální osvětu jak pro dotčenou podnikatelskou tak i pro širší veřejnost.

- Při sporných případech daňového zvýhodnění VaV zajistit posudky znalců na danou problematiku, kteří posoudí přítomnost ocenitelného prvku novosti a vyjasní výzkumnou nebo technickou nejistotu. Rovněž opětovně rozšířit odčitatelné položky na VaV o certifikace. Zajistit stejné proškolení pracovníků správců daně a odborné veřejnosti z oblasti VaV.
- Zajistit pravidelné vyhodnocování uplatňování daňových zákonů finanční správou v praxi.
- V souladu se záměrem podpory vzdělávání v reálném pracovním prostředí doplnit metodiku, která zajistí osvobození příjmů z praxe od zákonných odvodů i u studentů vysokých škol.
- Přijmout změny v legislativě, aby v případě dlouhotrvajících neefektivních daňových kontrol či při postupu odstraňování pochybností byly plně kompenzovány skutečné náklady podnikatelů spojené se zadržením prostředků. Upravit postup finančních úřadů a související legislativu tak, aby byla vrácena část nadměrných odpočtů DPH, která není sporná.
- Přijmout konkrétní opatření na snížení administrativní zátěže:
 - zrušit povinnost vyžadování kopií podkladů při exekučních srážkách a insolvenčních okresním správám sociálního zabezpečení vystavovaných k příloze k žádosti o dávku nemocenského pojištění,
 - zjednodušit postup v případě administrace daňového zvýhodnění na dítě na straně zaměstnavatele a zvýhodnění ve vztahu „jedno dítě, druhé dítě, třetí a každé další vyživované dítě“ poskytovat až v rámci ročního zúčtování daně nebo daňového přiznání,
 - nastavit informační systém, který umožní propojit data získaná v souvislosti s výběrem daní a sociálního a zdravotního pojištění.

Fondy EU

- Splnit předběžné podmínky pro čerpání z období 2014 - 2020 tam, kde dosud nejsou splněny. Akcentovat rizikové předběžné podmínky.
- Sestavit a důsledně implementovat plán výzev a harmonogram čerpání prostředků tak, aby nedočerpání z jednotlivých operačních programů bylo zcela minimalizováno.
- Zajistit podmínky pro kontinuální realizaci dalších fází velkých projektů zahájených v minulém programovacím období.
- Při sestavování výzev a hodnotících kritérií k nim se zaměřit na preferenci projektů s vysokou přidanou hodnotou a řešení aktuálních ekonomických témat.
- Dbát na fungování implementační struktury a metodického prostředí tak, aby zajistilo co nejnižší administrativní náročnost a aktivní podporu potenciálních žadatelů.
- Posílit kofinancování operačních programů ze státního rozpočtu.

Evropská unie

- Provést hodnocení plnění Koncepce působení ČR v EU ve formátu akčních plánů a na jeho základě zpracovat jejich aktualizaci pro další období.
- Vyjednat s Evropskou komisí (EK) navýšení 20% limitu čerpání z fondů EU pro velké podniky v tomto programovacím období.
- V zájmu české ekonomiky podpořit nová opatření iniciovaná předsedou EK směřující k ekonomickému a politickému posílení HMU.
- Zahájit vyjednávání s EK ohledně nezapočítávání klasifikace závazku vzniklého z poskytovaných energetických služeb do zadlužení veřejného sektoru (v rámci ESA 2010).
- Vyjednat s EK možnost zavedení institutu regulačního plánu pro průmyslové zóny.
- Podpořit připravovaná opatření EK v zájmu efektivního fungování vnitřního trhu (Balíček opatření pro zboží a služby a tzv. Dopravní balíček). Pokračovat v realizaci agendy inteligentní regulace a stanovení závazného cíle.
- Podpořit implementaci balíčku Evropské komise Zlepšování právní úpravy k dosažení lepších výsledků.
- Zajistit vyvážené znění obecného nařízení o ochraně osobních údajů a směrnice o kybernetické bezpečnosti tak, aby tyto legislativní normy EU podpořily rozvoj digitální ekonomiky.